

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
от 14 ноября 2013 №10
на проект муниципальной программы
Рыльского района Курской области
«Создание условий для эффективного и ответственного управления
муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения
устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области (2014-2017
годы)»

Заключение по итогам экспертизы проекта муниципальной программы Рыльского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области (2014-2017 годы)» (далее – проект Программы) подготовлено в соответствии со статьей 7 Положения о Контрольно-счетной палате Рыльского района Курской области, утв. решением Представительного собрания Рыльского района Курской области от 21.12.2012 №277, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Проект Программы предоставлен Администрацией Рыльского района Курской области в КСП Рыльского района для проведения экспертизы 30.10.2013 года.

Проведенная Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области экспертиза проекта Программы показала следующее:

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- государственных (муниципальных) программах.

Согласно п. 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ и п.23 раздела 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Рыльского района Курской области, принятого Постановлением Администрации Рыльского района Курской области от 24.09.2013 №783 *муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению в срок до 01 ноября текущего финансового года.*

Таким образом, можно сделать вывод о том, что представленный проект Программы будет утвержден с нарушением установленных сроков и не может финансироваться в 2014 году.

Согласно п. 56 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных Постановлением Администрации Рыльского района Курской области от 21.10.2013 №870: *вместе с проектом муниципальных программ предоставляются материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию, ведомственной целевой программе подпрограмм муниципальной программы, с учетом прогнозируемого уровня инфляции, а также иных факторов в соответствии с нормативными правовыми актами.*

В результате чего, произвести финансово-экономическую экспертизу проекта Программы КСП Рыльского района не представляется возможным.

Вместе с проектом Программы представлен проект Постановления Администрации Рыльского района об утверждении Программы, согласно которому: *постановление вступает в силу со дня вступления в силу изменений, внесенных в Решение Представительного собрания Рыльского района Курской области «О бюджете Рыльского района Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части включения расходов на реализацию Программы.*

Данный пункт Постановления противоречит ст. 83 БК РФ, где установлено, что *«выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года **при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета».***

В соответствии с п.13 раздела Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Рыльского района Курской области муниципальная программа предоставляется с титульным листом, в представленном проекте Программы он отсутствует.

На основании представленного проекта Программы можно отметить, что Паспорт Программы содержит разделы, установленные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Рыльского района Курской области.

Содержание проекта Программы соответствует п. 8 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Рыльского района Курской области в полном объеме.

Представленный проект Программы содержит 4 подпрограммы, что соответствует с п.3 раздела 1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Рыльского района Курской области, принятого Постановлением Администрации Рыльского района Курской области от 24.09.2013 №783: *муниципальная программа включает в*

себя подпрограммы, содержащие, в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия.

Пунктом 29 раздела 2 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Рыльского района Курской области установлено: *наименование основных мероприятий не могут дублировать наименование целей и задач подпрограммы.* В нарушении этого пункта задачи, указанные в подпрограмме 1 «Осуществление бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области» полностью дублируются основными мероприятиями 1.2 – 1.4, реализуемые в рамках данной Программы. Также в подпрограмме 3 «Эффективная система межбюджетных отношений в Рыльском районе Курской области» задача «выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных поселений Рыльского района Курской области» дублируется основным мероприятием 3.2. Программы.

В паспорте подпрограммы 2 «Управление муниципальным долгом Рыльского района Курской области» в разделе «объемы бюджетных ассигнований подпрограммы» ошибочно указана разбивка финансирования с 2013 по 2016 г.г., тогда как период реализации подпрограммы 2014-2017 годы.

В Приложение №1 к проекту Программы по основным мероприятиям, планируемым в рамках подпрограммы 1 «Осуществление бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области» установлен целевой показатель – «количество корректировок бюджета Рыльского района Курской области в течение года» с изменением с 6 корректировок до 7 корректировок в год. Согласно разделу 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы» в той части, где описываются целевые индикаторы, указано: *«количество корректировок бюджета в год. Показатель определяет качество планирования бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год...».*

Устанавливая тем самым, указанный показатель с ростом на период реализации Программы, по мнению КСП Рыльского района, вы уже заявляете о снижении качества планирования бюджета, что ни как не соответствует цели подпрограммы 1 «совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области».

В том же Приложение №1 установлен целевой индикатор «удельный вес расходов бюджета Рыльского района Курской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области (без учета субвенций)» в 2013 году на уровне 10,8%. Согласно Решению Представительного собрания Рыльского района Курской области от 21.12.2012 №273 «О бюджете Рыльского района Курской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» с учетом последних изменений расходы районного бюджета утверждены в размере 437 501,7 тыс.

рублей, а расходы в рамках реализации районных целевых программ (без учета субвенций) в размере 11 573,6 тыс. рублей. Таким образом, доля утвержденных расходов на 2013 год в рамках программ в общей сумме расходов районного бюджета составит 2,6%.

В подпрограмме 4 в разделе 7 «обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы» указано, что *«Финансирование реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области. Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 год»*. Согласно Решению Представительного собрания Рыльского района Курской области от 21.12.2012 №273 «О бюджете Рыльского района Курской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» с учетом последних изменений на обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора утверждены расходы в сумме **2 254,6** тыс. рублей. Подпрограммой 4 устанавливается объем финансирования в сумме 2 361,0 тыс. рублей ежегодно. Вывод, он устанавливается не на уровне 2013 года.

Согласно п. 53 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Рыльского района Курской области вместе с проектом Программы при ее разработке необходимо представлять план реализации муниципальной программы по форме таблицы 7 приложения к данным Методическим указаниям. В представленном проекте Программы он отсутствует.

На основании вышеизложенного, КСП Рыльского района предлагает с учетом описанных замечаний в настоящем заключении, доработать проект Программы.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области



Ю.Н. Бояринцева