

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ  
АДМИНИСТРАЦИИ РЫЛЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

**г. Рыльск**

«21» октября 2013 года

№10

Об утверждении методики формирования бюджета муниципального района «Рыльский район» Курской области и построения межбюджетных отношений между районным бюджетом и бюджетами муниципальных поселений Рыльского района Курской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

В соответствии со статьей 174<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Представительного собрания Рыльского района Курской области от 16.11.2007 № 146 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Рыльском районе Курской области" (в редакции решений Представительного собрания Рыльского района Курской области от 03.04.2009 №227, .10.2011г №180, от 01.02.2013 №289, от 24.10.2013 №8)

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить методику формирования бюджета муниципального района «Рыльский район» Курской области и построения межбюджетных отношений между районным бюджетом и бюджетами муниципальных поселений Рыльского района Курской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области – главного бухгалтера Л.И. Зюкину.

3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник Управления финансов  
Администрации Рыльского  
района Курской области

Л.В. Федорова

**Приложение**  
к приказу Управления  
финансов Администрации  
Рыльского района  
Курской области  
от «21» октября 2013г. №10

## **МЕТОДИКА**

### **формирования бюджета муниципального района «Рыльский район» Курской области и построения межбюджетных отношений между район- ным бюджетом и бюджетами муниципальных поселений Рыльского рай- она Курской области на 2014год и плановый период 2015-2016 годов**

В основу прогноза доходов и расходов бюджета муниципального рай-  
она Рыльский район Курской области положены:

- Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений),
- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений),
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений),
- Бюджетное Послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах,
- Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, разработанные Министерством финансов Российской Федерации,
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»,
- приказ комитета финансов Курской области от 14 октября 2013 года № 61н «Об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету», принятый аналогично соответствующим приказам Министерства финансов Российской Федерации,
- **приказы Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от \_\_\_\_\_ 2012 года № \_\_\_\_ «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов и о порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов для составления проекта районного бюджета Курской области», принятый аналогично соответствующим приказам комитета финансов Курской области,**

А также проект областного закона «Об областном бюджете Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

## **I. Прогнозирование доходов бюджета Рыльского района Курской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

Доходная база районного бюджета Курской области (далее по тексту – районного бюджета) на 2013 год и плановый период 2014-2015гг формируется исходя из действующего на момент составления бюджета налогового и бюджетного законодательства и макроэкономических параметров функционирования реального сектора экономики.

Прогнозирование осуществляется отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования Рыльского района (налогооблагаемая база, индексы промышленного производства, индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции, темпы роста (снижения) объемов реализации и индексы-дефляторы цен сельскохозяйственной продукции, индекс потребительских цен, фонд заработной платы) по муниципальным образованиям района.

При внесении в действующее налоговое законодательство изменений и дополнений методика прогнозирования отдельных налогов может быть уточнена.

### **Налог на доходы физических лиц**

Налог на доходы физических лиц (код 1 01 02000 01 0000 110)

Налог на доходы физических лиц (код 1 01 02000 01 0000 110), за исключением налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02040 01 0000 110), рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант – сумма налога определяется исходя из ожидаемого поступления налога в 2013 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2014 год.

Ожидаемое поступление налога в 2013 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2013 года и среднего удельного веса поступлений за соответствующие периоды 2010, 2011 и 2012 годов в фактических годовых поступлениях.

Второй вариант – сумма налога определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого комитетом по экономике и развитию Курской области на 2014 год, и ставки налога в размере 13%.

Прогнозируемая сумма поступления налога на 2015-2016 годы также рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант - сумма налога на 2015 - 2016 годы определяется исходя из прогнозируемого поступления налога в 2014 году по первому варианту, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2015 – 2016 годы.

Второй вариант - сумма налога на 2015 - 2016 годы определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого комитетом по экономике и развитию Курской области на 2015 - 2016 годы, и ставки налога в размере 13%.

Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02040 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2013 году, скорректированного на ежегодные сводные индексы потребительских цен (все товары и платные услуги), прогнозируемые в целом по Курской области на 2014 - 2016 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2013 году рассчитывается на уровне удвоенного фактического поступления налога в 1 полугодии 2013 года.

**Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (код 1 05 02000 02 0000 110)**

Прогноз поступлений налога в 2014 - 2016 годах рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2013 году, скорректированного на ежегодные сводные индексы потребительских цен (все товары и платные услуги), прогнозируемые в целом по Курской области на 2014 - 2016 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2013 году рассчитывается исходя из фактического поступления налога в 1 полугодии 2013 года и ожидаемого поступления налога во втором полугодии 2013 года, которое прогнозируется на уровне поступлений второго полугодия 2012 года, скорректированного на фактически сложившийся темп роста (снижения) поступлений во 2 квартале 2013 года ко 2 кварталу 2012 года.

**Единый сельскохозяйственный налог (код 1 05 03000 01 0000 110)**

Прогноз поступлений налога в 2014 - 2016 годах рассчитывается исходя из фактического поступления налога в 2012 году в бюджеты всех уровней, скорректированного на ежегодные индексы-дефляторы цен сельскохозяйственной продукции, прогнозируемые на 2013 – 2016 годы.

При расчете на очередной финансовый год прогноза поступления налога в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации учитываются особенности по поселениям:

при отсутствии у поселения индексов цен сельскохозяйственной продукции в расчетах применяются сводные индексы по соответствующему району, в состав которого входят данные поселения;

при получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

**Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) (код 1 08 03010 01 0000 110)**

Прогнозируемое поступление государственной пошлины в 2014 - 2016 годах определяется на уровне ожидаемого поступления в 2013 году.

Ожидаемое поступление в 2013 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм пошлины за 6 месяцев 2013 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2012 года в фактических годовых поступлениях.

**Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции (код 1 08 07150 01 0000 110)**

Прогнозируемое поступление государственной пошлины в 2014 - 2016 годах определяется на уровне ожидаемого поступления в 2013 году.

Ожидаемое поступление в 2013 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм пошлины за 6 месяцев 2013 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2012 года в фактических годовых поступлениях.

При отсутствии фактических поступлений в 2012 году прогноз принимается равным фактическим поступлениям сумм пошлины за 6 месяцев 2013 года.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (код 1 11 00000 00 0000 000)**

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (коды 1 11 05010 00 0000 120)**

Прогноз поступления арендной платы за земли в 2014 - 2016 годах определяется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2013 году.

Ожидаемое поступление доходов прогнозируется на уровне фактического поступления сумм арендной платы в 2012 году.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений) (код 1 11 05035 05 0000 120)**

Поступление доходов в местные бюджеты в 2014 - 2016 годах прогнозируется на уровне фактических поступлений в 2012 году.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду (код 1 12 01000 01 0000 120)**

Поступление платы в 2014 - 2016 годах планируется на основании расчетных данных управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курской области.

**Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (код 1 14 02000 00 0000 000); доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) (код 1 14 06000 00 0000 430)**

Поступление доходов в 2014 - 2016 годах планируется по расчетным данным отделом по имуществу и земельным правоотношениям Администрации Рыльского района Курской области.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба (код 1 16 00000 00 0000 000)**

Поступление платежей в местные бюджеты в 2014 - 2016 годах по кодам 1 16 03010 01 0000 140; 1 16 03030 01 0000 140; 16 03030 01 0000 140; 1 16 06000 01 0000 140; 1 16 90050 05 0000 140; прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2013 году, которое рассчитывается из фактического поступления в 2012 году и в 1 полугодии 2013 года (при превышении фактического поступления доходов за 6 месяцев 2013 года над фактическим поступлением за 2012 год, прогноз принимается равным фактическому поступлению за 6 месяцев 2013 года).

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02 00000 000 0000 000)**

По данному коду доходов планируется финансовая помощь из областного бюджета в виде дотации, субвенции, субсидии в пределах средств, предусмотренных в проекте закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на момент формирования районного бюджета.

## **II. Общие подходы к планированию расходов бюджета Рыльского района Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

В основу формирования расходов районного бюджета на 2014-2016 годы осуществлялось в рамках муниципальных программ Рыльского района Курской области и непрограммных мероприятий.

В основу формирования расходов областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов приняты показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2013 года.

При формировании объема бюджета исключены расходы, производимые в 2013 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов районного бюджета осуществлялось по:

- оплате труда работников органов муниципальной власти исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2013 года, нормативных актов Рыльского района Курской области, регулирующих оплату труда

(решение Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 17.12.2010 г. № 105 Положение об оплате труда работников Администрации Рыльского района Курской области и ее структурных подразделений, имеющих статус юридического лица, Представительного Собрания Рыльского района Курской области (со всеми изменениями и дополнениями);

решение Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 21.12.2005 г. № 9 «О структуре Администрации Рыльского района Курской области» (со всеми изменениями и дополнениями),

- установленным в соответствии с действующим законодательством социальным выплатам (доплатам, мерам социальной поддержки отдельным категориям граждан) исходя из ожидаемой численности получателей, с учетом ее изменения, и размеров выплат.

При планировании бюджетных ассигнований на текущее содержание органов муниципальной власти Рыльского района Курской области, учитывались общие подходы к расчету бюджетных проектировок, а также установленные для Рыльского района Курской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Курской области.

Планирование субсидий муниципальным бюджетным учреждениям (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитаны с применением общих подходов к формированию расходов областного бюджета на 2014-2016 годы.

При формировании районного бюджета на 2014-2016 годы применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по коммунальным услугам предусмотрено ежегодное увеличение расходов с 01.01.2014, 01.01.2015, 01.01.2016 годов на 5,0 %;

2) по публичным нормативным и приравненным к ним обязательствам предусмотрено увеличение в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции в 2014 году на 5,0 %, в 2015-2016 годах - на 4,5 % ежегодно;

3) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными Федеральными законами от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхо-

вания» и от 28.11.2009 г. № 297-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

4) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте закона Курской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на момент формирования районного бюджета;

5) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Рыльского района Курской области запланирован в размере не более прогнозируемого объема доходов;

6) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в отраслевых «дорожных картах», определенных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации к средней заработной плате в регионе;

7) субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием государственных услуг (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитаны нормативным методом в разрезе перечня муниципальных услуг (работ) с учетом оптимизации;

8) субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) определены плановым методом в соответствии с нормативными актами, на основании которых планируется предоставление муниципальным учреждениям иных субсидий с учетом особенностей формирования районного бюджета по соответствующим направлениям;

9) бюджетные ассигнования на уплату налогов муниципальными учреждениями планируются в суммах ожидаемых налогов в 2013 году и на плановый период 2014 и 2015 годов по данным учреждений;

10) расходы районного бюджета (за исключением расходов на оплату коммунальных услуг, на содержание органов муниципальной власти, дорожного фонда) оптимизированы на 2014-2015 годы - на 13 %, на 2016 год - на 40 %.

Не производилась индексация на 2014 год расходов на оплату труда органов местного самоуправления.

### **III. Отдельные особенности планирования бюджетных ассигнований районного бюджета**

#### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**



***Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»***

По данному подразделу предусмотрены расходы:

Администрации Рыльского района Курской области на публикацию нормативных правовых актов, проведение межевания земельных участков, уплату взносов Ассоциации муниципальных образований;

Представительному собранию Рыльского района Курской области на публикацию нормативных правовых актов.

Кроме того, по данному подразделу предусмотрены расходы Администрации Рыльского района Курской на осуществление переданных полномочий Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2014 год в сумме 1230,1 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 1273,3 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 1273,3 тыс. рублей.

**Раздел 0700 «Образование»**

***Подраздел 0701 «Дошкольное образование»***

По данному подразделу предусмотрены расходы на за счет субвенции местным бюджетам на реализацию образовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, расходов на приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, осуществляемых из местных бюджетов) в сумме на 2014 год в сумме тыс. руб., на 2015 год в сумме тыс. руб., на 2016 год в сумме тыс. руб.

***Подраздел 0702 «Общее образование»***

По данному подразделу предусмотрены расходы на за счет субвенции местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ, в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов на 2014 год в сумме 213367,6 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 213367,6 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 213367,6 тыс. рублей.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

***Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»***

По данному подразделу предусмотрены расходы Администрации Рыльского района Курской области на доплаты к муниципальным пенсиям и

пенсиям за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы Рыльского района Курской области, объем которых планируется в соответствии с количеством получателей.

### ***Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»***

По данному подразделу предусмотрены расходы на осуществление передаваемых полномочий за счет средств областного бюджета в объемах предусмотренной районному бюджету субвенции:

Управлению социального обеспечения Рыльского района Курской области:

ежемесячное пособие на ребенка - 2014 год – 6806,2 тыс. руб., 2015 год – 7112,4 тыс. руб., 2016 год – 7303,4 тыс. руб.;

обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла 2014 год – 20784,6 тыс. руб., 2015 год – 21745,1 тыс. руб., 2016 год – 22723,6 тыс. руб.;

обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – 2014 год – 254 тыс. руб., 2015 год – 264,5 тыс. руб., 2016 год – 276,4 тыс. рублей;

Выплаты по Закону Курской области "О предоставлении социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению продовольственными товарами" - 2014 год - 1217,9 тыс. руб., 2015 год – 1274,1 тыс. руб., 2016 год – 1331,4 тыс. рублей.

Управлению по образованию Рыльского района Курской области:

Возмещение затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и ипотечных агентствах на приобретение и строительство жилья работникам образования на 2014-2016 годы в сумме 44 тыс. руб.

### ***Подраздел 1004 «Охрана семьи и детства»***

По данному подразделу предусмотрены расходы на осуществление передаваемых полномочий за счет средств областного бюджета в объемах предусмотренной районному бюджету субвенции:

Управлению по образованию Рыльского района Курской области:

на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю - 2014 год - 5325,2 тыс. руб., 2015 год – 5352 тыс. руб., 2016 год – 5379,8 тыс. рублей

## **Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

***Подраздел 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»***

По данному подразделу планируются расходные обязательства Рыльского района Курской области по обслуживанию муниципального долга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по фактически сложившимся соглашениям, заключенным от имени Рыльского района Курской области с комитетом финансов Курской области.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера  
бюджетам субъектов Российской Федерации  
и муниципальных образований»**

***Подраздел 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»***

По данному подразделу предусмотрены расходы на осуществление передаваемых полномочий за счет средств областного бюджета в объемах предусмотренной районному бюджету субвенции на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2014 год - на 2015 – 2016 годы по 12362,3 тыс. руб. ежегодно.

к методике формирования бюджета муниципального района «Рыльский район» Курской области и построения межбюджетных отношений между районным бюджетом и бюджетами муниципальных поселений Рыльского района Курской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ К УТВЕРЖДЕНИЮ**  
**Порядок (методика)**  
**расчета органами местного самоуправления муниципальных районов**  
**Курской области**  
**размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений**  
**за счет средств областного бюджета**

1. Порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Курской области размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета (далее - методика) включает следующие этапы:

1) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района;

2) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

2. Основные понятия и определения, используемые в методике:

1) бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселения;

2) индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района;

3) налоговый потенциал поселения - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения, исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за бюджетом поселения;

4) индекс бюджетных расходов поселения - показатель, который определяет, на сколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально- демографического состава обслуживаемого населе-