



## АДМИНИСТРАЦИЯ РЫЛЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 31.10.2013 № 924  
307370 Курская область, г. Рыльск

Об утверждении муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области" (2014 - 2017 годы)

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением Администрации Рыльского района Курской области от 24.09.2013 года №783 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Рыльского района Курской области" Администрация Рыльского района Курской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области" (2014 - 2017 годы).

2. Постановление вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем после его официального опубликования в установленном порядке.

Глава Рыльского района  
Курской области

А.В.Лисман

**Муниципальная программа Рыльского района Курской области  
«Создание условий для эффективного и ответственного управления  
муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения  
устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области»  
(2014 - 2017 годы)**

Ответственный исполнитель муниципальной программы: Управление финансов Администрации Рыльского района Курской области

Дата составления проекта муниципальной программы Рыльского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области» (2014 - 2017 годы) «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_2013г.

Непосредственные исполнители:  
Начальник Управления финансов  
Администрации Рыльского района  
Курской области  
Л.В.Федорова, тел.2-11-40

Глава Рыльского района  
Курской области

\_\_\_\_\_ А.В.Лисман

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_2013г.

Утверждена  
постановлением Администрации  
Рыльского района Курской области  
от 31.10. 2013 года №924

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
РЫЛЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ "СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ  
ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ  
ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ  
БЮДЖЕТОВ РЫЛЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ" (2014 - 2017 ГОДЫ)**

**ПАСПОРТ**

муниципальной программы Рыльского района Курской области  
"Создание условий для эффективного и ответственного управления  
муниципальными финансами, муниципальным долгом  
и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района  
Курской области"(2014 - 2017 годы) (далее - Программа)

- Ответственный исполнитель Программы - Управление финансов Администрации Рыльского района Курской области
- Соисполнители Программы - отсутствуют
- Участники Программы - отсутствуют
- Подпрограммы Программы - подпрограмма 1 "Осуществление бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области";  
подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом Рыльского района Курской области";  
подпрограмма 3 "Эффективная система межбюджетных отношений в Рыльском районе Курской области";  
подпрограмма 4 "Обеспечение реализации муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области"
- Программно-целевые инструменты Программы - отсутствуют
- Цели Программы - обеспечение исполнения расходных обязательств Рыльского района Курской области на основе долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рыльского района Курской области, оптимальной налоговой и долговой нагрузки и повышения эффективности использования бюджетных средств;  
содействие поселениям Рыльского района Курской области в решении вопросов местного значения
- Задачи Программы - совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области;  
повышение эффективности управления муниципальным долгом Рыльского района Курской области;

совершенствование системы межбюджетных отношений в Рыльском районе Курской области

Целевые индикаторы и показатели Программы - охват бюджетных ассигнований бюджета Рыльского района Курской области показателями, характеризующими цели и результаты их использования, %

Этапы и сроки реализации Программы - один этап, 2014 - 2017 годы

Объемы бюджетных ассигнований Программы - общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета Рыльского района Курской области составляет 74 619,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  
2014 год - 28 600,0 тыс. рублей;  
2015 год - 15 823,0 тыс. рублей;  
2016 год - 15 473,0 тыс. рублей;  
2017 год - 14 723,0 тыс. рублей;  
объем бюджетных ассигнований бюджета Рыльского района Курской области на реализацию подпрограмм составит:  
по подпрограмме 1 "Осуществление бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области" - 0,00 тыс. рублей;  
по подпрограмме 2 "Управление муниципальным долгом Рыльского района Курской области" - 3 350,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  
2014 год - 1 500,0 тыс. рублей;  
2015 год - 1 100,0 тыс. рублей;  
2016 год - 750,0 тыс. рублей;  
2017 год - 0,0 тыс. рублей;  
по подпрограмме 3 "Эффективная система межбюджетных отношений в Рыльском районе Курской области" - 61 825,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  
2014 год - 24 739,0 тыс. рублей;  
2015 год - 12 362,0 тыс. рублей;  
2016 год - 12 362,0 тыс. рублей;  
2017 год - 12 362,0 тыс. рублей;  
по подпрограмме 4 "Обеспечение реализации муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области"- 9 444,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  
2014 год - 2 361,0 тыс. рублей;  
2015 год - 2 361,0 тыс. рублей;  
2016 год - 2 361,0 тыс. рублей;  
2017 год - 2 361,0 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы - создание финансовых условий для устойчивого экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Рыльского района Курской области, повышения уровня и качества жизни населения Рыльского района Курской области;  
повышение эффективности финансового управления;  
перевод большей части средств бюджета Рыльского района Курской области на принципы программно-целевого планирования,

контроля и последующей оценки эффективности их использования;  
создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета Рыльского района Курской области;  
укрепление финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений Рыльского района Курской области по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи бюджетам поселений Рыльского района Курской области

## I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Результатом проведенных в 2010 - 2013 годах преобразований стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Рыльского района Курской области путем:

организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета Рыльского района Курской области;

инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;

сокращения дефицита бюджета Рыльского района Курской области;

расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (долгосрочных целевых программ, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);

создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов.

Вместе с тем, не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике, некоторые из перспективных мероприятий реализуются с недостаточной результативностью. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, на высоком уровне сохраняется доля неэффективных расходов консолидированного бюджета. Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием. Структура и динамика расходов недостаточно учитывают цели социально-экономического развития района.

Существующие инструменты целеполагания, интегрированные на районном уровне в бюджетный процесс (районные целевые программы, обоснования бюджетных ассигнований) в недостаточной степени увязаны между собой и продолжают рассматриваться некоторыми органами местного самоуправления в качестве декларативных документов, нежели планов реальных действий.

Данная ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений, органов местного самоуправления вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Кроме того, сложившаяся ситуация вызвана отсутствием механизмов мотивации главных распорядителей бюджетных средств к повышению качества финансово-экономического планирования, а также применения финансовых и иных санкций за некачественное бюджетное планирование, недостижение

запланированных показателей районных целевых программ.

В части обоснования конечных результатов районных целевых программ очевидным является недостаток образцов лучшей практики подготовки и реализации районных целевых программ.

В значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

Так, проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг стандартам качества осуществляется в большей степени без реального взаимодействия с потребителями данных услуг. Аналогичная ситуация складывается с подготовкой докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей бюджетных средств. Доклад о результатах оставался в большей степени декларативным документом, нежели действенным инструментом планирования и корректировки деятельности органов местного самоуправления. В 2014 и последующих годах предстоит добиться большей интеграции указанных инструментов с процессами планирования и исполнения бюджета Рыльского района Курской области.

Недостаточно прозрачной остается деятельность участников сектора муниципального управления, не в полной мере используются возможности общественного контроля за сферой муниципальных финансов ввиду отсутствия должного контроля и недостаточного технического обеспечения раскрытия органами местного самоуправления Рыльского района Курской области информации о своей деятельности.

Решение задачи обеспечения общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления лишь отчасти может быть обеспечено путем публикации максимально возможного количества материалов на официальных сайтах органов местного самоуправления или официальном сайте Администрации Рыльского района Курской области в сети "Интернет". Формирование устойчивого интереса общества к системе управления муниципальными финансами требует активного вовлечения представителей общественности в каждый этап бюджетного процесса.

Распределение межбюджетных трансфертов нередко осуществляется без должного учета конечных результатов, достигаемых органами местного самоуправления за счет средств, выделяемых из бюджета Рыльского района Курской области. Отсутствуют механизмы стимулирования муниципальных образований к достижению высоких показателей социально-экономического развития и управления муниципальными финансами.

Действие муниципальной программы определено на 4 года - с 2014 по 2017 годы.

Реализация муниципальной программы позволит:

обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета Рыльского района Курской области, усилить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, повысить качество и объективность планирования бюджетных ассигнований;

улучшить качество прогнозирования основных параметров бюджета Рыльского района Курской области, соблюдать требования бюджетного законодательства;

обеспечить приемлемый и экономически обоснованный объем и структуру муниципального долга;

создать стимулы для развития доходного потенциала муниципальных образований Рыльского района Курской области Курской области;

обеспечить сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности муниципальных поселений Рыльского района Курской области;

обеспечить качественное управление муниципальными финансами;  
повысить эффективность использования бюджетных средств;  
обеспечить эффективную организацию муниципального контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области" (2014 - 2017 годы) (далее - муниципальная программа) является создание условий для поддержания устойчивости бюджетной системы, повышения эффективности деятельности публично-правовых образований Рыльского района Курской области по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей населения Рыльского района Курской области в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Рыльского района Курской области.

В период реализации муниципальной программы необходимо создание механизмов, направленных на:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение качества управления финансами в общественном секторе;

повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств Рыльского района Курской области на основе долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рыльского района Курской области, оптимальной налоговой и долговой нагрузки и повышения эффективности использования бюджетных средств;

содействие поселениям Рыльского района Курской области в решении вопросов местного значения.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области;

повышение эффективности управления муниципальным долгом Рыльского района Курской области;

совершенствование системы межбюджетных отношений в Рыльском районе Курской области.

Показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы оцениваются в целом для муниципальной программы и по каждой из подпрограмм.

Общим показателем (индикатором) реализации муниципальной программы является

охват бюджетных ассигнований бюджета Рыльского района Курской области показателями, характеризующими цели и результаты их использования.

Данный показатель увязан с целями и задачами муниципальной программы, поскольку охват бюджетных ассигнований показателями, характеризующими цели и результаты их использования, определяет качество исполнения расходных обязательств Рыльского района Курской области.

Ожидаемыми конечными результатами муниципальной программы являются:

долгосрочная сбалансированность бюджета Рыльского района Курской области, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета Рыльского района Курской области, соблюдение требований бюджетного законодательства;

приемлемый и экономически обоснованный объем и структура муниципального долга Курской области;

создание стимулов для развития доходного потенциала поселений Рыльского района Курской области;

сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области;

повышение эффективности использования бюджетных средств;

обеспечение качественного управления муниципальными финансами;

обеспечение эффективной организации муниципального контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Развернутая характеристика ожидаемых конечных результатов муниципальной программы приводится в подпрограммах, включенных в муниципальную программу.

Муниципальную программу предполагается реализовывать в один этап - в 2014 - 2017 годах.

### III. Сведения о показателях и индикаторах муниципальной программы

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях приведены в приложении № 1 к муниципальной программе.

### IV. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и ведомственных целевых программ подпрограмм муниципальной программы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках настоящей муниципальной программы не предусмотрена.

Основные мероприятия муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей муниципальной программы, а также наиболее важных задач, обеспечивающих исполнение расходных обязательств Рыльского района Курской области при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рыльского района Курской области, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с учетом повышения эффективности использования бюджетных средств.

Подпрограмма 1 "Осуществление бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области" включает следующие основные мероприятия:

обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса;

организация планирования и исполнения бюджета Рыльского района Курской



области;

осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета Рыльского района Курской области, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

разработка и реализация мер, направленных на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджетов Рыльского района Курской области.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

своевременная разработка в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проекта решения Представительного Собрания Рыльского района Курской области о бюджете Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

стимулирование экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Рыльского района Курской области;

качественная организация исполнения бюджета Рыльского района Курской области;

утверждение решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области отчета об исполнении бюджета Рыльского района Курской области до внесения проекта бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Рыльского района Курской области, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом Рыльского района Курской области " включает следующие основные мероприятия:

сокращение стоимости обслуживания путем обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Рыльского района Курской области;

организация и проведение мониторинга состояния муниципального долга поселений Рыльского района Курской области.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета Рыльского района Курской области.

Подпрограмма 3 "Эффективная система межбюджетных отношений в Рыльского района Курской области " включает следующие основные мероприятия:

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области;

предоставление бюджетных кредитов из бюджета Рыльского района Курской области бюджетам поселений района.

Ожидаемыми результатами реализации указанной подпрограммы являются:

распределение 100% средств бюджета Рыльского района Курской области, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области, а также оказание финансовой поддержки бюджетам поселений по решению вопросов местного значения;

сокращение дифференциации бюджетов поселений Рыльского района Курской области по уровню расчетной бюджетной обеспеченности;

обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области.

Подпрограмма 4 "Обеспечение реализации муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения

устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области " включает следующее основное мероприятие:

обеспечение деятельности и выполнение функций Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области по осуществлению государственной политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Рыльского района Курской области.

Ожидаемым результатом реализации указанной подпрограммы является обеспечение реализации основных мероприятий муниципальной программы.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

В рамках настоящей муниципальной программы обобщенная характеристика мер правового регулирования заключается в следующем:

подготовка проектов решений Представительного Собрания Рыльского района Курской области о бюджете Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в них в случаях и порядке, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, Курской области и Рыльского района Курской области;

подготовка проектов решений Представительного Собрания Рыльского района Курской области, других нормативных правовых актов Рыльского района Курской области, локальных актов (приказов) управления финансов администрации Рыльского района Курской области, в том числе носящих нормативный характер, в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Рыльского района Курской области, управления финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области.

Необходимость разработки указанных нормативных правовых актов Рыльского района Курской области будет определяться в процессе реализации муниципальной программы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальными финансами, муниципальным долгом Рыльского района Курской области.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы отражены в приложении № 3 к муниципальной программе.

#### V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы

В рамках реализации муниципальной программы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

#### VI. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых поселениями Рыльского района Курской области в случае их участия в разработке и реализации муниципальной программы (если муниципальная программа направлена на достижение целей, реализация которых предусматривает участие поселений Рыльского района Курской области в рамках их полномочий)

Муниципальная программа реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Поселения Рыльского района Курской области не участвуют в реализации муниципальной программы.

## VII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации муниципальной программы не участвуют.

## VIII. Обоснование выделения подпрограмм

Состав подпрограмм определен исходя из состава задач муниципальной программы, решение которых необходимо для реализации муниципальной программы.

Решение задач муниципальной программы осуществляется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм:

задача по совершенствованию бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области в соответствии с бюджетным законодательством путем планирования и исполнения бюджета Рыльского района Курской области, кассового обслуживания исполнения бюджета Рыльского района Курской области, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, обеспечения долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджета Рыльского района Курской области реализуется в рамках подпрограммы 1 "Осуществление бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области";

задача по повышению эффективности управления муниципальным долгом Рыльского района Курской области путем оптимизации объема и структуры муниципального долга Рыльского района Курской области, соблюдения установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Рыльского района Курской области, организации мониторинга состояния муниципального долга поселений Рыльского района Курской области реализуется в рамках подпрограммы 2 "Управление муниципальным долгом Рыльского района Курской области";

задача по совершенствованию системы межбюджетных отношений в Рыльского района Курской области путем внедрения современных методов и технологий управления муниципальными финансами, повышению прозрачности бюджетной системы Рыльского района Курской области, построению эффективной системы межбюджетных отношений, выравниванию бюджетной обеспеченности поселений в Рыльского района Курской области реализуется в рамках подпрограммы 3 "Эффективная система межбюджетных отношений в Рыльского района Курской области".

Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется путем обеспечения эффективной деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области как ответственного исполнителя муниципальной программы в рамках подпрограммы 4 "Обеспечение реализации муниципальной программы Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области".

Структура и перечень подпрограмм, включенных в муниципальную программу, соответствует принципам программно-целевого управления экономикой и охватывает основные направления государственной политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Рыльского района Курской области.

## IX. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Муниципальная программа является "обеспечивающей", ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления Рыльского района Курской области, реализующих другие муниципальные программы Рыльского района Курской области, условий и механизмов их реализации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

муниципальная программа обеспечивает значительный, а по ряду направлений решающий вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения Рыльского района Курской области;

расходы на реализацию подпрограммы 1 "Осуществление бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области" осуществляются в рамках текущего финансирования деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решению Представительного Собрания Рыльского района Курской области о бюджете Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

расходы на реализацию подпрограммы 2 "Управление муниципальным долгом Рыльского района Курской области" включают в себя расходы, связанные с обслуживанием муниципального долга Рыльского района Курской области. Расходы на обслуживание муниципального долга Рыльского района Курской области предопределены накопленным объемом и структурой муниципального долга, не могут перераспределяться внутри Программы в рамках определенного "потолка" расходов, не имеют прямого влияния на достижение ее целей и зависят от долгосрочной бюджетной стратегии;

расходы на реализацию подпрограммы 3 "Эффективная система межбюджетных отношений в Рыльском районе Курской области" включают в себя бюджетные ассигнования на предоставление поселениям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств субвенции муниципальному району на реализацию муниципальных полномочий Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

муниципальная программа включает особые, не имеющие аналогов в других муниципальных программах Рыльского района Курской области сведения о средствах бюджета Рыльского района Курской области, отражаемых в источниках финансирования дефицита бюджета Рыльского района Курской области;

расходы на реализацию подпрограммы 4 "Обеспечение реализации муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области" включают в себя общий объем бюджетных ассигнований бюджета Рыльского района Курской области на обеспечение деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области на период реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решению Представительного Собрания Рыльского района Курской области о бюджете Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием муниципального долга Курской области, определены исходя из прогнозного объема заимствований.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет

средств бюджета Рыльского района Курской области за весь период ее реализации составляет 74 619,0 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 28 600,0 тыс. рублей, в 2015 году – 15 823,0 тыс. рублей, в 2016 году – 15 473,0 тыс. рублей, в 2017 году – 14 723,0 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм по годам за счет средств бюджета Рыльского района Курской области представлено в приложении № 4 к муниципальной программе.

Сведения о средствах бюджета Рыльского района Курской области, отражаемых в источниках финансирования дефицита бюджета Рыльского района Курской области, обеспечивающие реализацию муниципальной программы по годам, представлены в приложении № 5 к муниципальной программе.

**Х. Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) муниципальной программы (подпрограммы), состав и основные характеристики ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы**

Выделение дополнительных объемов ресурсов для реализации настоящей муниципальной программы не предусматривается.

**XI. Анализ рисков реализации муниципальной программы (вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от ответственного исполнителя, соисполнителей и участников муниципальной программы и негативно влияющих на основные параметры муниципальной программы (подпрограммы)) и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

При реализации муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Риски реализации муниципальной программы следующие:

существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были заложены при формировании муниципальной программы;

неэффективность бюджетных расходов;

увеличение дефицита бюджета Рыльского района Курской области;

наращивание расходов бюджета Рыльского района Курской области за счет необеспеченных доходов бюджета Рыльского района Курской области;

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса Российской Федерации, в том числе: несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения Представительного Собрания Рыльского района Курской области о бюджете Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период; несвоевременное и неполное исполнение бюджета Рыльского района Курской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета Рыльского района Курской области;

неисполнение расходных обязательств Рыльского района Курской области;

неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств;

снижение долговой устойчивости Рыльского района Курской области;

увеличение процентной нагрузки на бюджет;

снижение долговой устойчивости поселений Рыльского района Курской области;  
изменение налогового законодательства и регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации и изменение законодательства в части регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Рыльского района Курской области;

несоблюдение органами местного самоуправления Рыльского района Курской области условий предоставления межбюджетных трансфертов;

сокращение объемов бюджетного финансирования муниципальной программы.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Рыльского района Курской области в сфере деятельности управления финансов администрации Рыльского района Курской области.

## ХII. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Методика оценки эффективности и результативности муниципальной программы учитывает реализацию достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом и ее подпрограмм, степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности средств бюджета Рыльского района Курской области, а также соотношение ожидаемых результатов с показателями, указанными в подпрограммах.

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется путем оценки достижения плановых параметров муниципальной программы к фактическим результатам, а именно:

оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом путем сопоставления фактических значений показателей (индикаторов) муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Сд = Зф/Зп \times 100\%, \text{ где:}$$

Сд - степень достижения целей;

Зф - фактическое значение показателей (индикаторов);

Зп - плановое значение показателей (индикаторов);

степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Рыльского района Курской области путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий, представленных в приложении № 4 к муниципальной программе по каждому источнику ресурсного обеспечения, по формуле:

$$Уф = Фф/Фп \times 100\%, \text{ где:}$$

Уф - уровень финансирования реализации основных мероприятий;

Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период;

степень реализации мероприятий путем сопоставления количества выполненных и планируемых мероприятий муниципальной программы по годам на основе ежегодных планов реализации муниципальной программы.

**ПОДПРОГРАММА 1**  
**"ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА НА ТЕРРИТОРИИ**  
**РЫЛЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"**

**ПАСПОРТ**

подпрограммы 1 "Осуществление бюджетного процесса  
на территории Рыльского района Курской области"

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Управление финансов Администрации Рыльского района Курской области
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области
Задачи подпрограммы	- планирование и исполнение бюджета Рыльского района Курской области; кассовое обслуживание исполнения бюджета Рыльского района Курской области, бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности; обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Рыльского района Курской области
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области; отношение дефицита бюджета Рыльского района Курской области к общему годовому объему доходов бюджета Рыльского района Курской области без учета объема безвозмездных поступлений; количество корректировок бюджета Рыльского района Курской области в течение года; удельный вес расходов бюджета Рыльского района Курской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области (без учета субвенций)
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- один этап, 2014 - 2017 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	- финансовое обеспечение реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов; своевременная разработка и направление в Администрацию Рыльского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проекта решения Представительного Собрания Рыльского района

Курской области о бюджете Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;  
стимулирование экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Рыльского района Курской области;  
качественная организация исполнения бюджета Рыльского района Курской области;  
утверждение решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области отчета об исполнении бюджета Рыльского района Курской области до внесения проекта бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;  
сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Рыльского района Курской области, повышение эффективности использования бюджетных средств

## I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В 2011 году были внесены изменения в нормативные акты района, регулирующие бюджетные правоотношения, необходимые для перехода к трехлетнему бюджетному планированию. В соответствии с решением Представительного собрания Рыльского района Курской области от 14.10.2011 N 180 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Рыльском районе Курской области», начиная с 2012 года, предусматривается утверждение бюджета района на три года.

Принятие трехлетнего бюджета способствует более тесной увязке стратегических приоритетов развития Рыльского района Курской области с планируемыми бюджетными ассигнованиями, повышению прозрачности и предсказуемости межбюджетных отношений.

Ежегодно приказами Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области утверждается Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Рыльского района Курской области и построения межбюджетных отношений между бюджетом Рыльского района Курской области и бюджетами поселений Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Для увеличения поступления доходов в консолидированный бюджет Рыльского района Курской области необходимо проведение последовательной налоговой политики.

Решение этой задачи предполагает организацию работы с главными администраторами доходов бюджета района, выявлению резервов увеличения налоговой базы по администрируемым ими налогам и сборам. Качественное проведение анализа поступления в бюджет района налогов и сборов позволяет выявлять причины сокращения платежей по тем или иным доходам и принимать меры по их увеличению.

При планировании бюджета Рыльского района Курской области отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Рыльского района Курской области за отчетный период от первоначального плана составило в 2011 году 14,2%, в 2012 году – 10,3%, в 2013 году – 12,3%.

В связи с вышеизложенным, для улучшения налоговой политики Рыльского района Курской области и увеличения доходов бюджета Рыльского района Курской области необходимо повышать качество прогнозирования поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Рыльского района Курской области.

Ведение учета бюджетных обязательств создает возможности осуществления контроля, своевременно производить оплату расходов и обеспечить уверенность



поставщиков в платежеспособности учреждений, финансируемых из бюджета Рыльского района Курской области.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета Рыльского района Курской области позволяет оценить степень выполнения расходных обязательств Рыльского района Курской области, повысить прозрачность бюджетной системы Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса, обеспечить подотчетность деятельности органов власти и администраторов бюджетных средств, выявить тенденции в изменении финансового состояния муниципальных учреждений.

На протяжении последних лет наблюдается положительная динамика доли расходов, осуществляемых в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета).

С 2013 года осуществлен переход к преимущественно программно-целевым методам финансирования расходов бюджета Рыльского района Курской области, конечной целью которого станет формирование программного бюджета. В рамках данного направления повышения качества бюджетного планирования и эффективности расходования бюджетных средств в 2013 году доля расходов, осуществляемых в рамках целевых программ, в общей сумме расходов бюджета Рыльского района Курской области (без учета субвенций) составляет 10,8%.

Одним из факторов, оказывающих благоприятное влияние на процесс увеличения доли программно-целевых расходов бюджета Рыльского района Курской области, является разработка и принятие нормативно-правовой базы Рыльского района Курской области: в части ведомственных целевых программ - постановление Администрации Рыльского района Курской области от 15.10.2013 г. №838 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ».

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, повышения качества муниципальных услуг велась работа в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных (муниципальных) учреждений" и Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года N 1101-р.

В рамках реализации указанного Федерального закона на территории Рыльского района Курской области разработаны и утверждены Положение о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий органами местного самоуправления Рыльского района Курской области и муниципальными учреждениями, порядок осуществления муниципальным бюджетным учреждением полномочий органа местного самоуправления Рыльского района Курской области по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления, порядок определения объема и условия предоставления из бюджета Рыльского района Курской области субсидий бюджетным учреждениям Рыльского района Курской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), порядок осуществления контроля за деятельностью муниципального бюджетного и муниципального казенного учреждения, примерная форма соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Рыльского района Курской области субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Однако в целях обеспечения выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств Рыльского района Курской области необходима дальнейшая разработка нормативов финансовых затрат, связанных с оказанием муниципальными

учреждениями в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), использование их для оценки деятельности субъектов бюджетного планирования, предоставляющих муниципальные услуги населению. При составлении проекта бюджета Рыльского района Курской области для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными учреждениями Рыльского района Курской области муниципальных услуг физическим и юридическим лицам необходимо использование показателей муниципальных заданий.

В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество и качество муниципальных услуг. Задача использования бюджетирования, ориентированного на результат, состоит в оптимизации текущих расходов без нанесения ущерба конечному результату.

Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств Рыльского района Курской области предполагает разработку нормативных и методических основ, организационное руководство в сфере бюджетного планирования, обеспечение исполнения бюджета Рыльского района Курской области. Повышение эффективности использования бюджетных средств невозможно без оптимизации расходов бюджета и внедрения принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Планирование и исполнение расходов бюджета Рыльского района Курской области в настоящее время осуществляется без достаточного учета эффективности и результативности использования бюджетных средств, используемых муниципальными учреждениями для оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Финансирование деятельности муниципальных казенных учреждений Рыльского района Курской области осуществляется без оценки результатов их деятельности.

В этих условиях в рамках бюджетного планирования следует обеспечить корреляцию районных целевых и ведомственных программ и обоснований бюджетных ассигнований. При принятии решений об их финансировании должен быть четко определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг, повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств требуют осуществления качественного финансового контроля целевого использования средств бюджета Рыльского района Курской области и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета Рыльского района Курской области.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является обеспечение эффективности и сбалансированности финансовой системы Рыльского района Курской области путем своевременного и полного исполнения расходных обязательств Рыльского района Курской области, установленных нормативными правовыми актами, а также вытекающих из договоров и соглашений, заключенных в установленном порядке.

Целью подпрограммы является совершенствование бюджетного процесса на территории Рыльского района Курской области в соответствии с бюджетным

законодательством.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:  
планирование и исполнение бюджета Рыльского района Курской области;  
кассовое обслуживание исполнения бюджета Рыльского района Курской области,  
бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности;  
обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Рыльского района Курской области.

Планирование и исполнение бюджета Рыльского района Курской области предполагает ведение реестра расходных обязательств Рыльского района Курской области, определение методов оценки объема расходных обязательств, правил и процедур расчета средств, необходимых для их выполнения в очередном финансовом году и в среднесрочной перспективе. Надежность и обоснованность бюджетных прогнозов является ключевым условием для разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

При организации исполнения бюджета Рыльского района Курской области и формировании бюджетной отчетности выполняются принципы ответственного управления общественными финансами, связанные с налогово-бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что способствует прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств.

Создаются условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета Рыльского района Курской области и предоставления отчета о его исполнении.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Рыльского района Курской области обеспечивает сохранность бюджетных средств, прозрачность и подотчетность операций сектора муниципального управления, соблюдение единых стандартов осуществления кассовых операций, формирование качественной информационной основы для принятия управленческих решений органами местного самоуправления и администраторами бюджетных средств, сокращение административных издержек управления бюджетными средствами, защиту информации от несанкционированного доступа и повышение безопасности расчетно-платежной системы.

Осуществление налоговой политики и прогнозирование доходов, стимулирующих экономический рост и поступление доходов в консолидированный бюджет Рыльского района Курской области, необходимо решать путем повышения качества прогнозирования поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

В целях мобилизации дополнительных доходов в бюджет основными направлениями налоговой политики на период реализации подпрограммы является повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти при администрировании налогов и других платежей.

От решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Рыльского района Курской области зависит стабильность функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, своевременность и полнота осуществления законодательно установленных социальных выплат населению.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов осуществляется в том числе путем:

регулярного проведения инвентаризации расходных обязательств, выявления необоснованного завышения расходов на их исполнение и корректировки бюджетных ассигнований;

внедрения долгосрочного бюджетного планирования, разработки различных сценариев осуществления бюджетной политики при пессимистическом и оптимистическом вариантах развития экономики;

обеспечения 100-процентного охвата муниципальными заданиями муниципальных

учреждений Рыльского района Курской области, оказывающих муниципальные услуги в социальной сфере;

разработки методических рекомендаций по расчету финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями;

адаптации бюджетного процесса для перехода на планирование бюджета Рыльского района Курской области в разрезе муниципальных программ;

разработки совместно с главными распорядителями бюджетных средств методик определения (планирования) средств, необходимых для исполнения действующих обязательств;

корректировки бюджетных ассигнований исходя из достигнутых результатов при реализации муниципальных программ и ведомственных программ.

Вышеназванные мероприятия должны привести к:

сокращению неэффективных расходов, аккумулированию бюджетных средств на исполнение приоритетных и жизненно важных для района расходных обязательств, повышению качества бюджетного планирования, повышению ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качественную реализацию основных направлений бюджетной политики Рыльского района Курской области;

повышению устойчивости бюджетной системы Рыльского района Курской области к различным негативным факторам развития экономики, переходу к программно-целевому управлению результативностью;

системному решению задачи перераспределения расходов в пользу тех целевых функций органов местного самоуправления Рыльского района Курской области, которые обеспечат наиболее динамичное социально-экономическое развитие Рыльского района Курской области;

реализации конкурсного принципа распределения бюджетных ассигнований;

совершенствованию механизмов бюджетирования, ориентированного на результат.

Бюджетирование, ориентированное на результат, дает возможность соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество. Результаты могут оцениваться как количественными, так и качественными показателями, главными требованиями к которым являются измеримость и сопоставимость. Данный метод управления бюджетными расходами предусматривает такое построение бюджетного процесса, при котором планирование и расходование бюджетных средств осуществляются на основе информации о результатах деятельности субъектов бюджетного планирования.

Деятельность муниципальных учреждений Рыльского района Курской области должна стать инструментом, который позволит оценивать вклад каждого получателя бюджетных средств в решение целей и задач, стоящих перед Администрацией Рыльского района Курской области, определить эффективность бюджетных расходов, принимать управленческие решения о дальнейших действиях по отношению к этим учреждениям (реорганизация, перепрофилирование, преобразование и пр.). При оценке эффективности деятельности муниципальных учреждений Рыльского района Курской области будут учитываться различные показатели их работы: натуральные, финансовые, социальные.

Изменение механизма финансового обеспечения муниципальных учреждений требует совершенствования подхода к определению стоимости муниципальных услуг и расходов на содержание муниципального имущества, используемого при их оказании, установления зависимости бюджетного финансирования от показателей объема и (или) качества оказания муниципальных услуг, степени их востребованности со стороны населения Рыльского района Курской области, что позволит более рационально использовать бюджетные ресурсы и повысить удовлетворенность потребителей муниципальных услуг.

Одним из инструментов повышения качества бюджетного планирования являются

муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации формируются с целью увязки объемов и качества оказания муниципальных услуг с объемами бюджетных ассигнований на эти цели, а также перехода от финансирования деятельности учреждений к финансированию оказанных услуг. По итогам 2011 и 2012 годов муниципальные задания разработаны и утверждены для всех муниципальных учреждений Рыльского района Курской области.

Налоговая политика осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, Уставом Рыльского района Курской области и направлена на обеспечение роста доходов консолидированного бюджета Рыльского района Курской области за счет улучшения администрирования действующих налогов.

Деятельность по осуществлению налоговой политики и прогнозированию доходов направлена на подготовку нормативных правовых актов Администрации Рыльского района Курской области и Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области по вопросам администрирования доходов бюджетов.

В течение срока реализации подпрограммы планируется, что:

отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Рыльского района Курской области за отчетный период от первоначального плана составит в 2014 году не более 10%, в 2015 году - не более 9%, в 2016 году - не более 8%, в 2017 году - не более 7%.

Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере в рамках решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджетов Рыльского района Курской области осуществляется путем проведения ревизий и проверок целевого использования средств бюджета Рыльского района Курской области и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Рыльского района Курской области.

Проведение контрольных мероприятий по проверке целевого использования средств бюджета Рыльского района Курской области и соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Рыльского района Курской области, осуществляется в соответствии с Планом работы Управления финансов Администрации Рыльского района по проведению финансового контроля за использованием средств бюджета Рыльского района Курской области на соответствующий финансовый год.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств, в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области. Показатель определяет качество планирования бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

отношение дефицита бюджета Рыльского района Курской области к общему годовому объему доходов бюджета Рыльского района Курской области без учета объема безвозмездных поступлений. Показатель определяет качество планирования бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

количество корректировок бюджета в течение года. Показатель определяет качество планирования бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период и учитывает необходимость корректировки бюджета Рыльского района Курской области, связанной с рядом факторов, в том числе: изменением бюджетной классификации Российской Федерации, уточнением суммы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предложениями главных администраторов доходов бюджета Рыльского района Курской области;

удельный вес расходов бюджета Рыльского района Курской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области (без учета субвенций).

Показатель определяет уровень расходов бюджета Рыльского района Курской области, формируемых в рамках муниципальных программ, ведомственных программ (бюджетирование, ориентированное на результат), в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области (без учета субвенций).

Данные показатели (индикаторы) характеризуют качество планирования бюджета Рыльского района Курской области с учетом действующего законодательства Российской Федерации и Курской области, а также его возможного изменения, процентное соотношение расходов бюджета Рыльского района Курской области, формируемых в рамках муниципальных программ, ведомственных программ (бюджетирование, ориентированное на результат) в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области (без учета субвенций).

Прогнозируемые значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов; своевременную разработку и направление в Администрацию Рыльского района Курской области в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проекта решения Представительного Собрания Рыльского района Курской области о бюджете Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

стимулирование экономического роста и поступления доходов в консолидированный бюджет Рыльского района Курской области;

качественную организацию исполнения бюджета Рыльского района Курской области;

утверждение решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области отчета об исполнении бюджета Рыльского района Курской области до внесения проекта бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период;

сокращение нецелевого использования бюджетных средств, нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Рыльского района Курской области, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Подпрограмму предусматривается реализовать в 2014 - 2017 годах в один этап.

### III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках настоящей подпрограммы не предусмотрена.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия.

1.1. Обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса. Позволяет осуществлять правовое обеспечение, а также не допускать снижения сбалансированности и стабильности бюджетов Рыльского района Курской области. Достигается путем разработки и утверждения в установленном порядке нормативных правовых актов Рыльского района Курской области, методических и иных указаний в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Рыльского района Курской области.

1.2. Организация планирования и исполнения бюджета Рыльского района Курской области. Осуществляется путем:

своевременной и качественной подготовки проектов бюджета Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом Основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Курской области и Рыльского района Курской области на соответствующий период, законов и иных

нормативных правовых актов Российской Федерации, Курской области и Рыльского района, соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к срокам подготовки нормативного акта и его содержанию, эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Рыльского района, а также взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления поселений по вопросам бюджетного планирования и исполнения бюджета Рыльского района Курской области;

ведения реестра расходных обязательств Рыльского района Курской области в установленные сроки и порядке и направлено на организацию качественного планирования бюджета Рыльского района Курской области в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Курской области и Рыльского района;

определения методов оценки объема расходных обязательств.

1.3. Осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета Рыльского района Курской области, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. Осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Курской области в целях ответственного управления общественными финансами, связанными с налогово-бюджетной прозрачностью, способствует формированию эффективной системы исполнения бюджета, прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств. Создает условия для своевременного исполнения бюджета получателями средств бюджета Рыльского района Курской области и предоставления отчета о его исполнении.

1.4. Обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджетов Рыльского района Курской области. Данное мероприятие направлено на сокращение отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана путем повышения качества прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, также осуществляется путем стимулирования экономического роста Рыльского района Курской области посредством разработки Основных направлений налоговой и бюджетной политики Рыльского района Курской области и проведения контрольных мероприятий по финансовому контролю за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета Рыльского района Курской области, средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета Рыльского района Курской области, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета Рыльского района Курской области.

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в нормативные правовые акты Рыльского района Курской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Рыльского района Курской области.

Необходимость разработки указанных нормативных правовых актов Рыльского района Курской области будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении № 3 к муниципальной программе.

#### IV. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании муниципальными учреждениями Рыльского района Курской области муниципальных услуг (работ))

в рамках подпрограммы)

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

V. Характеристика основных мероприятий, реализуемых поселениями Рыльского района Курской области в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Поселения Рыльского района Курской области не участвуют в реализации подпрограммы.

VI. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации в реализации подпрограммы не участвуют.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, на реализацию мероприятий подпрограммы финансовые средства не предусмотрены.

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы следующие:  
существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были заложены при формировании подпрограммы;  
неэффективность бюджетных расходов;  
увеличение дефицита бюджета Рыльского района Курской области;  
наращивание расходов бюджета Рыльского района Курской области за счет необеспеченных доходов бюджета Рыльского района Курской области;  
нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса, в том числе: несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения Представительного Собрания Рыльского района Курской области о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период; несвоевременное и неполное исполнение бюджета Рыльского района Курской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета Рыльского района Курской области;  
неисполнение расходных обязательств Рыльского района Курской области;  
избыточное налоговое бремя для экономических субъектов;



неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и нормативных актов Рыльского района Курской области в сфере деятельности управления финансов администрации Рыльского района Курской области.

**ПОДПРОГРАММА 2**  
**"УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ РЫЛЬСКОГО РАЙОНА**  
**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"**

**ПАСПОРТ**  
подпрограммы 2 "Управление муниципальным долгом  
Рыльского района Курской области"

Ответственный Исполнитель подпрограммы	- Управление финансов Администрации Рыльского района Курской области
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- эффективное управление муниципальным долгом Рыльского района Курской области
Задачи подпрограммы	- соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Рыльского района Курской области; мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Рыльского района Курской области
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- доля муниципального долга Рыльского района Курской области в объеме доходов бюджета Рыльского района Курской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; доля расходов на обслуживание муниципального долга Рыльского района Курской области в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области; отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Рыльского района Курской области к доходам Бюджета Рыльского района Курской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- один этап, 2014 - 2017 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	- объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Рыльского района Курской области на обслуживание муниципального долга составляет 3 350,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2013 г. - 1 500,0 тыс. рублей, 2014 г. - 1 100,0 тыс. рублей, 2015 г. - 750,0 тыс. рублей, 2016 г. - 0,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета Рыльского района Курской области

## I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

В настоящее время вопросы оптимизации управления муниципальным долгом сохраняют свою актуальность. Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации обслуживания и погашения муниципального долга, размещении долговых обязательств. В рамках администрирования в соответствии с основными направлениями бюджетной политики определяется и обосновывается оптимальная долговая нагрузка на базе основных параметров бюджета Рыльского района Курской области.

В целях эффективного управления муниципальным долгом Рыльского района Курской области на территории района разработаны и утверждены нормативные правовые акты об управлении муниципальным долгом Рыльского района Курской области, определяющие порядок ведения муниципальной долговой книги Рыльского района Курской области.

В предшествующий период консервативная политика заимствований и улучшение экономической ситуации привели к существенному сокращению процентной нагрузки на бюджет и снижению стоимости обслуживания заимствований. Результатом данной работы является экономически обоснованная стоимость обслуживания муниципального долга Рыльского района Курской области, которая в 2012 году не превысила 0,2% от расходов бюджета Рыльского района Курской области.

Важным направлением совершенствования системы управления муниципальным долгом Рыльского района Курской области является переход к современным методам активного управления долговыми обязательствами для минимизации стоимости обслуживания и сопряженных с ним рисков, для проведения эффективной муниципальной долговой политики.

## II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является проведение ответственной долговой политики, являющейся неотъемлемой частью финансовой политики Рыльского района Курской области.

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом Рыльского района Курской области.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:  
оптимизация объема и структуры муниципального долга Рыльского района Курской области;

соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Рыльского района Курской области;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Рыльского района Курской области.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

доля муниципального долга Рыльского района Курской области в объеме доходов бюджета Рыльского района Курской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Данный показатель рассчитывается в процентах как отношение объема муниципального долга Рыльского района Курской области на конец

года к объему доходов бюджета Рыльского района Курской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на конец года. Значения указанных показателей отражены в решении об исполнении бюджета Рыльского района Курской области, а также в решении о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период;

доля расходов на обслуживание муниципального долга Рыльского района Курской области в общем объеме расходов бюджета Рыльского района Курской области, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Показатель рассчитывается в процентах как отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга за соответствующий год к расходам бюджета Рыльского района Курской области за соответствующий год за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, представленных в решении об исполнении бюджета Рыльского района Курской области, а также в решении о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период;

отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Рыльского района Курской области к доходам бюджета Рыльского района Курской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Показатель рассчитывается в процентах как отношение суммы выплат по погашению и обслуживанию муниципального долга Рыльского района Курской области за соответствующий год к доходам бюджета Рыльского района Курской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за соответствующий год. Значения указанных показателей отражены в решении об исполнении бюджета Рыльского района Курской области, а также в решении о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются сохранение объема муниципального долга Рыльского района Курской области в пределах не выше 30% утвержденного общего годового объема доходов бюджета Рыльского района Курской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и создание долгосрочного источника финансирования дефицита бюджета Рыльского района Курской области.

Прогнозируемые значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Подпрограмму предусматривается реализовать в один этап в 2014 - 2017 годах.

### III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках настоящей подпрограммы не предусмотрена.

В рамках подпрограммы реализуются 2 основных мероприятия.

2.1. Обеспечение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Рыльского района Курской области. Мероприятие осуществляется путем:

обеспечения нормативного правового регулирования в сфере управления муниципальным долгом Рыльского района Курской области (разработка и принятие в установленном порядке нормативных правовых актов Рыльского района Курской области в сфере управления муниципальным долгом Рыльского района Курской области) и служит достижению приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Рыльского района Курской области;

сокращения стоимости обслуживания и совершенствования механизмов управления муниципальным долгом Рыльского района Курской области посредством проведения

эффективной политики заимствований и экономически обоснованной стоимости обслуживания муниципального долга Рыльского района Курской области;

обеспечения приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Рыльского района Курской области посредством проведения эффективной политики заимствований, соблюдения установленных законодательством ограничений предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Рыльского района Курской области и экономически обоснованной стоимости обслуживания муниципального долга Рыльского района Курской области.

2.2. Организация и проведение мониторинга состояния муниципального долга в поселениях Рыльского района Курской области. Осуществляется в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации путем анализа долговых обязательств муниципальных образований Рыльского района Курской области с целью создания полной и актуальной информационной базы о муниципальных долговых обязательствах муниципальных образований Рыльского района Курской области и передачи данной информации в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации.

Реализация данных мероприятий предполагает нормативное правовое регулирование в сфере, охватывающей общие вопросы осуществления заимствований, погашения и обслуживания долга Рыльского района Курской области, мониторинг переданной Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге Рыльского района Курской области и муниципальных долговых книгах.

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в нормативные правовые акты Рыльского района Курской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Рыльского района Курской области.

Необходимость разработки указанных нормативных правовых актов Рыльского района Курской области будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальным долгом, муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении № 3 к муниципальной программе.

#### IV. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании муниципальными учреждениями Рыльского района Курской области муниципальных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

#### V. Характеристика основных мероприятий, реализуемых поселениями Рыльского района Курской области в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Поселения Рыльского района Курской области не участвуют в реализации подпрограммы.

#### VI. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации в реализации подпрограммы не участвуют.

#### VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета Рыльского района Курской области за весь период ее реализации составляет 3 350,0 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам представлено в приложении № 4 к муниципальной программе.

Общий объем погашения муниципального долга Рыльского района Курской области на период реализации муниципальной программы составляет 107 933,0 тыс. рублей, в том числе по годам: в 2014 году – 38 810,0 тыс. рублей; в 2015 году – 31 800,0 тыс. рублей; в 2016 году – 23 500,0 тыс. рублей; в 2017 году – 13 823,0 тыс. рублей. Сведения о данных средствах по годам представлены в приложении № 5 к муниципальной программе.

#### VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы следующие:

снижение долговой устойчивости Рыльского района Курской области;

увеличение процентной нагрузки на бюджет;

снижение долговой устойчивости муниципальных образований Рыльского района Курской области.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и нормативных актов Рыльского района Курской области в сфере деятельности управления финансов администрации Рыльского района Курской области.

**ПОДПРОГРАММА 3**  
**"ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**  
**В РЫЛЬСКОМ РАЙОНЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"**

**ПАСПОРТ**

подпрограммы 3 "Эффективная система межбюджетных  
отношений в Рыльском районе Курской области"

Ответственный Исполнитель подпрограммы	- Управление финансов Администрации Рыльского района Курской области
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- совершенствование системы межбюджетных отношений, направленной на выравнивание финансовых возможностей поселений по решению вопросов местного значения
Задачи подпрограммы	- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области; повышение качества управления муниципальными финансами
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- объем дотаций, предоставленных бюджетам поселений, к объему дотаций, предусмотренному в бюджете Рыльского района Курской области на соответствующий год; доля поселений, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы; доля поселений, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам; доля поселений, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов; темп роста просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом; темп роста объема муниципального долга поселений на конец года по сравнению с предыдущим периодом
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- один этап, 2014 - 2017 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	- общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет 61 825,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год - 24 739,0 тыс. рублей; 2015 год - 12 362,0 тыс. рублей; 2016 год - 12 362,0 тыс. рублей; 2017 год - 12 362,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- распределение 100% средств бюджета Рыльского района Курской области, направляемых на

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области; сокращение дифференциации бюджетов поселений Рыльского района Курской области по уровню расчетной бюджетной обеспеченности; обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области

## I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Важнейшим инструментом региональной политики и механизмом влияния на социально-экономическое развитие территорий, эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов бюджетам поселений.

В условиях перехода к среднесрочному планированию бюджета Рыльского района Курской области и бюджетов поселений Рыльского района Курской области повышается значимость прозрачности и прогнозируемости распределения межбюджетных трансфертов.

В рамках оказания бюджетом Рыльского района Курской области финансовой помощи местным бюджетам особое значение имеет предоставление бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Это связано с тем, что в сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть ориентировано на повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов поселений, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности муниципалитетов.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений направлено на выравнивание доходных возможностей поселений с учетом территориальной дифференциации расходных потребностей.

В настоящее время в состав Рыльского района Курской области входят 17 поселений, в том числе 1 городское поселение и 16 сельских поселений.

Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям Рыльского района Курской области, связанная с различиями поселений Рыльского района Курской области по уровню социально-экономического развития, территориальному расположению, демографической ситуации и ряду других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области. Данная ситуация требует активных действий по созданию для органов местного самоуправления поселений равных финансовых возможностей по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Важным фактором решения проблемы обеспеченности местных бюджетов финансовыми ресурсами является повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных районов Курской области в оказании финансовой поддержки бюджетам поселений по решению вопросов местного значения. Так в 2012 году органам местного самоуправления муниципальных районов предоставлена возможность предоставлять за счет субсидии из областного бюджета и собственных средств иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на оказание финансовой поддержки по решению вопросов местного значения.

Решение вопроса выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований отнесено к полномочиям органов муниципальной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации, в соответствии с подпунктом 37 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-



ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов муниципальной власти субъектов Российской Федерации".

Общие принципы осуществления выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований установлены статьями 60 и 61 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также статьями 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Курской области размера дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета утверждена Законом Курской области от 4 сентября 2008 года N 57-ЗКО "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Курской области отдельными муниципальными полномочиями Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Рыльского района Курской области".

Настоящая подпрограмма направлена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений по реализации их полномочий и качества управления муниципальными финансами и будет способствовать наиболее полному удовлетворению спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений Рыльского района Курской области по решению вопросов местного значения.

Целью подпрограммы является выравнивание финансовых возможностей поселений Рыльского района Курской области по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий будет способствовать укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов, безусловному выполнению социально значимых обязательств местных бюджетов перед населением.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

1) объем дотаций, предоставленных бюджетам поселений Рыльского района к объему дотаций, предусмотренному в бюджете района на соответствующий год. Определяется отношением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области предоставленных поселениям Рыльского района Курской области, к объему данных дотаций, предусмотренному в бюджете района на соответствующий год;

2) доля поселений Рыльского района, не имеющих кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы. Определяется отношением количества поселений Рыльского района, не имеющих кредиторской

задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, к общему количеству поселений Рыльского района;

3) доля поселений Рыльского района, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам. Определяется отношением количества поселений Рыльского района, не имеющих просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам, к общему количеству поселений Рыльского района;

4) доля поселений Рыльского района, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов. Определяется отношением количества поселений Рыльского района, не имеющих нарушений ограничений дефицита местных бюджетов, к общему количеству поселений Рыльского района;

5) темп роста просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений Рыльского района на конец года по сравнению с предыдущим периодом. Определяется в ходе осуществления мониторинга исполнения местных бюджетов;

6) темп роста объема муниципального долга бюджетов поселений Рыльского района на конец года по сравнению с предыдущим периодом. Определяется в ходе осуществления мониторинга исполнения местных бюджетов.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей подпрограммы представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Основной эффект от реализации подпрограммы заключается в создании условий для выравнивания финансовых возможностей поселений Рыльского района Курской области по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Выравнивание финансовых возможностей поселений Рыльского района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения является важным инструментом, позволяющим обеспечить создание предпосылок для реализации конституционного принципа равенства граждан при получении доступа к качественным бюджетным услугам вне зависимости от места их проживания. В конечном итоге это способствует улучшению качества жизни населения и обеспечению гарантий политической и социальной стабильности.

В результате реализации подпрограммы ожидается укрепление финансовых возможностей бюджетов поселений Рыльского района по решению вопросов местного значения и повышение прозрачности процедур предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района.

### III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках настоящей подпрограммы не предусмотрена.

В рамках подпрограммы осуществляются следующие основные мероприятия.

3.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам межбюджетных отношений, в том числе совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов. Осуществляется путем проведения мониторинга изменений в федеральном законодательстве, затрагивающих вопросы межбюджетных отношений, подготовки соответствующих изменений нормативных правовых актов Рыльского района Курской области, осуществления анализа социально-экономических факторов, которые необходимо учитывать при определении объемов финансовой помощи поселениям Рыльского района Курской области, подготовки методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района

Курской области. Осуществляется путем подготовки расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области и их последующего размещения на официальном сайте Администрации Рыльского района Курской области с целью соблюдения принципа прозрачности (открытости), проведения согласования с представительными органами поселений Рыльского района Курской области замены части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района Курской области дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений Рыльского района Курской области, подготовкой к утверждению распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между поселениями Рыльского района, и их ежемесячное перечисление местным бюджетам в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей поселений Рыльского района Курской области в процессе исполнения местных бюджетов.

3.3. Предоставление бюджетных кредитов из бюджета Рыльского района Курской области бюджетам поселений Рыльского района. Осуществляется в установленном порядке бюджетам поселений Рыльского района для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

В сфере реализации подпрограммы необходимо:

предоставление бюджетам поселений Рыльского района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Рыльского района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей поселений Рыльского района Курской области в процессе исполнения местных бюджетов;

предоставление бюджетных кредитов из бюджета Рыльского района Курской области бюджетам поселений Рыльского района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей поселений Рыльского района Курской области в процессе исполнения местных бюджетов.

В рамках подпрограммы осуществляется работа по внесению изменений в нормативные правовые акты Рыльского района Курской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Рыльского района Курской области.

Необходимость разработки указанных нормативных правовых актов Рыльского района Курской области будет определяться в процессе реализации программы в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, принимаемыми на федеральном уровне, и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов реализуемым механизмам управления муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении № 3 к муниципальной программе.

#### IV. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании муниципальными учреждениями Рыльского района Курской области муниципальных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

#### V. Характеристика основных мероприятий, реализуемых поселениями Рыльского района Курской области в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

В соответствии с Законом Курской области от 4 сентября 2008 г. N 57-ЗКО "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Курской области отдельными государственными полномочиями Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Рыльского района Курской области" Курская область передала для осуществления органам местного самоуправления муниципальных районов Курской области отдельные государственные полномочия Курской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета.

Кроме этого, бюджет Рыльского района Курской области осуществляет предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений, находящихся на территории Рыльского района Курской области.

В состав целевых показателей (индикаторов) подпрограммы в разрезе поселений Рыльского района Курской области входят:

предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета;

предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений.

Описание указанных показателей (индикаторов) дано в разделе III настоящей подпрограммы.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление переданных государственных полномочий Курской области по предоставлению бюджетам поселений дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений представлен в приложении № 4 к муниципальной программе.

Расходование средств бюджета Рыльского района Курской области при осуществлении переданных государственных полномочий не предусмотрено.

#### VI. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в реализации подпрограммы

Предприятия и организации в реализации подпрограммы не участвуют.

#### VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета Рыльского района Курской области за весь период ее реализации составляет 61 825,0 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам представлено в приложении № 4 к муниципальной программе.

Кроме этого, на обеспечение реализации подпрограммы предусматриваются средства бюджета Рыльского района Курской области, отражаемые в источниках финансирования дефицита бюджета Рыльского района Курской области. Сведения о данных средствах по годам представлены в приложении № 5 к муниципальной программе.

#### VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков невыполнения мероприятий и недостижения запланированных результатов:

изменение налогового законодательства и законодательства области в части регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Рыльского района Курской области;

несоблюдение органами местного самоуправления поселений Рыльского района Курской области условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Рыльского района Курской области в сфере деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области.

**ПОДПРОГРАММА 4**  
**"ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ РЫЛЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ "СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ РЫЛЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ"**

**ПАСПОРТ**

подпрограммы 4 "Обеспечение реализации муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области"

Ответственный Исполнитель подпрограммы	- Управление финансов Администрации Рыльского района Курской области
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- обеспечение создания условий для реализации муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области"
Задача подпрограммы	- обеспечение эффективной деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области как ответственного исполнителя муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области"
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области" к общему количеству целевых показателей (индикаторов)
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- один этап, 2014 - 2017 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	- общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет 9444,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год - 2 361,0 тыс. рублей; 2015 год - 2 361,0 тыс. рублей; 2016 год - 2 361,0 тыс. рублей;

2017 год – 2 361,0 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы – обеспечение выполнения целей, задач и показателей муниципальной программы Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области" в целом, в разрезе подпрограмм и основных мероприятий

### I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма разработана в целях повышения качества реализации целей и задач, поставленных муниципальной программой Рыльского района Курской области "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области" (2014 - 2017 годы) (далее - муниципальная программа).

В целом подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы.

### II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является качественное выполнение мероприятий муниципальной программы.

Основной целью подпрограммы является обеспечение создания условий для реализации муниципальной программы.

Для решения поставленной цели необходимо решение задачи:

обеспечение эффективной деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области как ответственного исполнителя муниципальной программы Рыльского района Курской области.

Целевым показателем (индикатором) подпрограммы служит показатель:

доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы к общему количеству целевых показателей (индикаторов). Данный показатель рассчитывается в % как отношение достигнутых целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы к планируемым показателям (индикаторам), указанным в приложении № 1 к муниципальной программе.

Подпрограмму предусматривается реализовать в 2014 - 2017 годах в один этап.

### III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках настоящей подпрограммы не предусмотрена.

В рамках подпрограммы реализуется одно основное мероприятие.

4.1. Обеспечение деятельности и выполнение функций Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области по осуществлению государственной

политики в области регулирования бюджетных правоотношений на территории Рыльского района Курской области. Осуществляется путем финансирования расходов на содержание Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области за счет средств бюджета Рыльского района Курской области, предусмотренных решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках подпрограммы осуществляется работа по обеспечению своевременной корректировки муниципальной программы, внесению изменений нормативные правовые акты Рыльского района Курской области в сфере ее реализации.

Необходимость разработки указанных нормативных правовых актов Рыльского района Курской области будет определяться в процессе реализации подпрограммы в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и Курской области.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы отражены в приложении № 4 к муниципальной программе.

#### IV. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании муниципальными учреждениями Рыльского района Курской области муниципальных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги (работы) не оказываются.

#### V. Характеристика основных мероприятий, реализуемых поселениями Рыльского района Курской области в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Поселения Рыльского района Курской области не участвуют в реализации подпрограммы.

#### VI. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется Управлением финансов Администрации Рыльского района Курской области, являющимся ее ответственным исполнителем.

Предприятия и организации в реализации подпрограммы не участвуют.

#### VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование реализации подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области. Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 год.

На 2017 год объем бюджетных ассигнований сохранен на уровне 2016 года.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета Рыльского района Курской области за весь период ее реализации составляет 9 444,0 тыс.



рублей, в том числе в 2014 году – 2 361,0 тыс. рублей, в 2015 году – 2 361,0 тыс. рублей, в 2016 году – 2 361,0 тыс. рублей, в 2016 году – 2 361,0 тыс. рублей.

#### VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

При реализации подпрограммы возможно возникновение риска невыполнения мероприятий и недостижения запланированных результатов в случае сокращения объемов бюджетного финансирования подпрограммы.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Рыльского района Курской области в сфере деятельности управления финансов администрации Рыльского района Курской области.