
К проекту решения Представительного Собрания Рыльского района Курской области « О бюджете Рыльского района Курской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

2015 год

Уважаемые жители Рыльского района!

Впервые мы пытаемся разработать документ способный в доступной и понятной форме объяснить, как формируется главный финансовый документ района. Проект бюджета – это очень сложный и объемный документ, непростой для восприятия даже профессиональных экономистов и финансистов. В данном документе основные положения районного бюджета изложены так, чтобы они стали понятными для всех жителей района.

Глава Рыльского район
Курской области



А.В. Лисман

Что такое «Бюджет для граждан»?

Начиная с текущего года все финансовые органы страны будут составлять на регулярной основе отдельный аналитический документ «Бюджет для граждан», который должен содержать основные положения проекта закона о бюджете и отчета о его исполнении в доступной и понятной форме.

Вы читаете «Бюджет для граждан», который познакомит вас с основными положениями бюджета Рыльского района Курской области на 2014 год и на 2015-2016 годы.

Граждане — и как налогоплательщики, и как потребители общественных благ — должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека

Содержание

- **I. Основные понятия**

даны краткие разъяснения основных терминов, используемых при планировании бюджета и его исполнении

- **II. Общие характеристики районного бюджета** *общие сведения о доходах и расходах бюджета Рыльского района Курской области, проблемах его сбалансированности*

- **III. Доходы районного бюджета**

сведения о доходах бюджета Рыльского района Курской области

- **IV. Расходы районного бюджета**

основная часть «Бюджета для граждан» посвящена приоритетам и особенностям формирования расходов бюджета Рыльского района Курской области на трехлетний период 2014-2016 годов

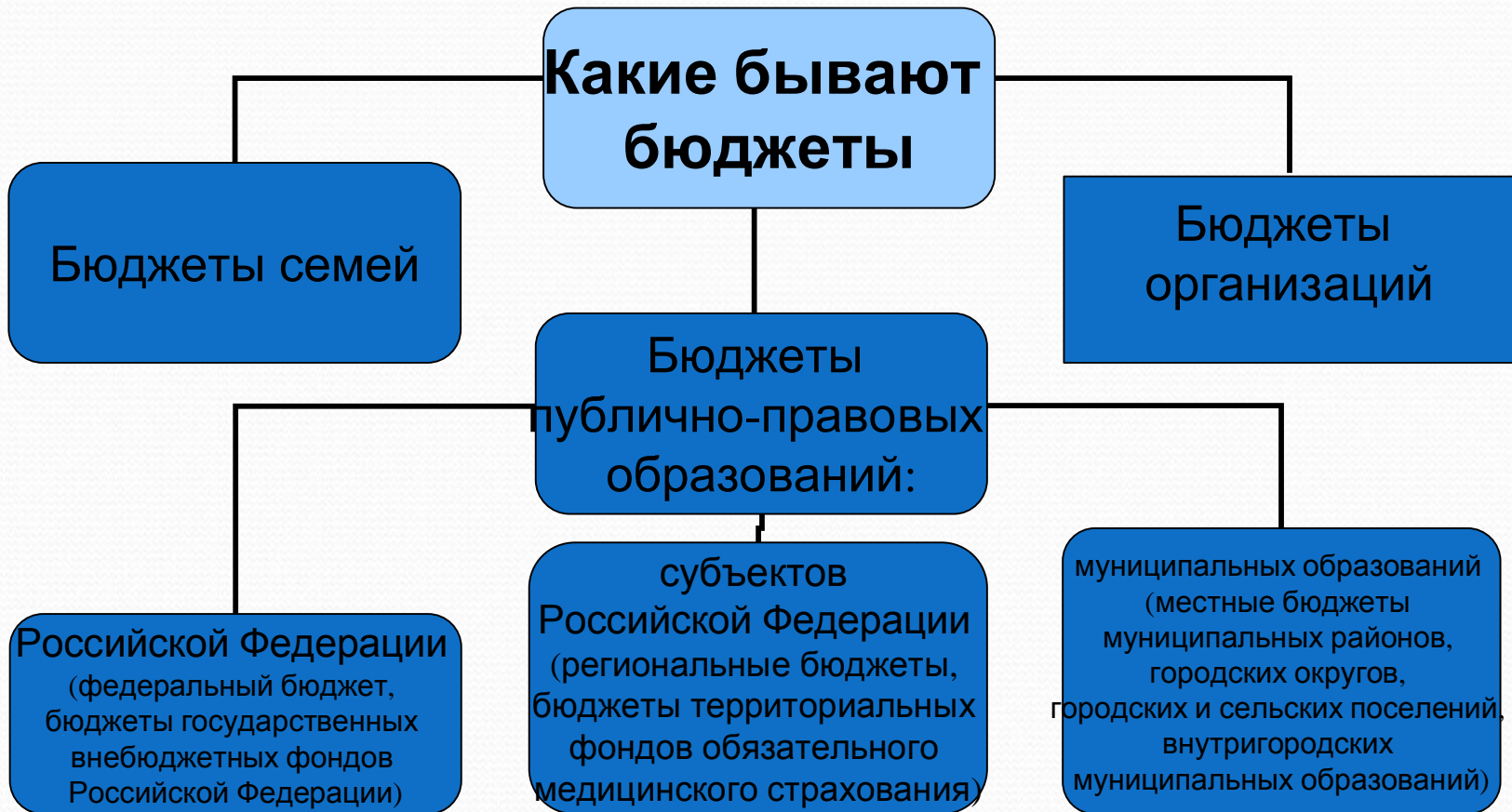
- **V. Дополнительная информация**

источники информации о бюджете Рыльского района Курской области

1. Основные понятия

Что такое бюджет? Какие бывают бюджеты?

БЮДЖЕТ – ЭТО ПЛАН ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ПЕРИОД (Со старонормандского buogette – сумка, кошелек)



Характеристика налогов

Налоги – обязательные платежи юридических и физических лиц в бюджет

Функции налогов

1. **Фискальная** (= сформировать доходы бюджета для выполнения функций государства).
 2. **Регулятивная** (= влиять на развитие экономики).
 3. **Распределительная** (= перераспределять доходы между отраслями, организациями и гражданами).
-

Доходы – Расходы = Дефицит (Профицит)

Основные характеристики бюджетов

- **Дефицит (расходы больше доходов)**
При превышении расходов над доходами принимается решение об источниках покрытия дефицита (например, использовать имеющиеся накопления, остатки, взять в долг).
 - **Профицит (доходы больше расходов)**
При превышении доходов над расходами принимается решение, как их использовать (например, накапливать резервы, остатки, погашать долг).
-

Доходы бюджета -безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет.

- **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым Кодексом Российской Федерации, например:

- налог на доходы физических лиц;
- единый налог на вмененный доход;
- единый сельскохозяйственный налог;
- государственная пошлина;
- другие.

- **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Поступления от уплаты других пошлин и сборов, установленных законодательством Российской Федерации, а также штрафов за нарушение законодательства, например:

- доходы от использования имущества;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах;
- другие.

- **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

Поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты), организаций, граждан (кроме налоговых и неналоговых доходов).

Межбюджетные трансферты -основной вид безвозмездных перечислений

Межбюджетные трансферты –денежные средства, перечисляемые из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому.

Виды межбюджетных трансфертов	Определение	Аналогия в семейном бюджете
Дотации (от лат. «Dotatio» – дар, пожертвование)	Предоставляются без определения конкретной цели их использования	Вы даете своему ребенку карманные деньги
Субвенции (от лат. Subvenire» – приходить на помощь)	Предоставляются на финансирование переданных «другим» публично-правовым образованиям полномочий	Вы даете своему ребенку деньги и посылаете его в магазин купить продукты (по списку)
Субсидии (от лат. «Subsidium» –поддержка)	Предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов	Вы «добавляете» денег для того, чтобы ваш ребенок купил себе новый телефон (а остальные он накопил сам)

БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ - систематизированная группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам, определяемая природой местного бюджета. Классификация расходов бюджетов – основа для построения ведомственной структуры расходов бюджета

Состав бюджетной классификации (статья 19 Бюджетного кодекса):

-классификация доходов бюджетов;

-классификация расходов бюджетов;

классификация источников финансирования дефицитов бюджетов;

классификация операций публично-правовых образований («классификация операций сектора

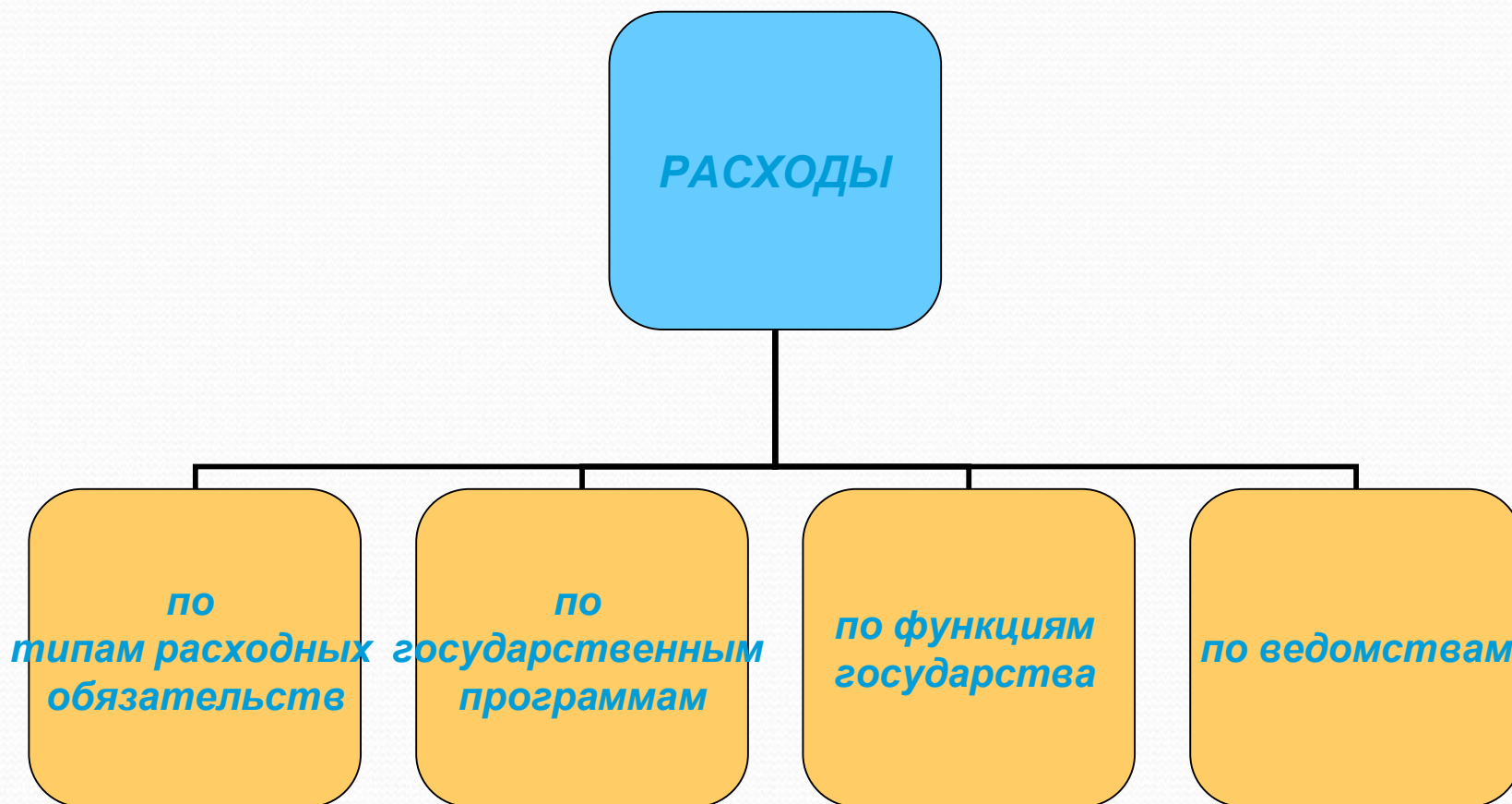
Код Главного Распорядителя Бюджетных Средств			Код раздела		Код подразде ла		Целевая статья							Код вида расходов		
1	2	3	4	5	6	7	Программ ное (непрогра ммное) направле ние расходов	По дпр огр ам ма	Направление расходов				15	16	17	
									11	12	13	14				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

Уникальный
код ГРБС

Главный распорядитель бюджетных средств - орган местного самоуправления, орган местной администрации, указанный в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющий право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств

Расходы бюджета

Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства.



Расходное обязательство – обязанность выплатить денежные средства из соответствующего бюджета

Расходные обязательства	Основания для возникновения и оплаты
Публичные	Законы, определяющие объем и правила определения объема обязательств перед гражданами, организациями, органам и власти
<i>в том числе</i>	В том числе законы, устанавливающие права граждан на получение социальных выплат (пенсий, пособий, компенсаций)
Гражданско-правовые	Государственный (муниципальный) контракт, трудовое соглашение, соглашение о предоставлении субсидии органам власти на закупки и т.д.
Межгосударственные	Межгосударственный договор (соглашение)

Что такое муниципальные программы?

- **Муниципальная программа – это документ, определяющий:**
 1. цели и задачи муниципальной политики в определенной сфере;
 2. способы их достижения;
 3. примерные объемы используемых финансовых ресурсов.
-

Расходы бюджетов по основным функциям государства



- **Общегосударственные вопросы**
- **Национальная оборона**
- **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**
- **Национальная экономика**
- **Жилищно-коммунальное хозяйство**
- **Охрана окружающей среды**
- **Образование**
- **Культура, кинематография**
- **Здравоохранение**
- **Социальная политика**
- **Физическая культура и спорт**
- **Средства массовой информации**
- **Обслуживание государственного и муниципального долга**
- **Межбюджетные трансферты общего характера (дотации)**

Бюджетный процесс – ежегодное формирование и исполнение бюджета

- Разработка прогноза социально-экономического развития Рыльского района Курской области на очередной финансовый год и плановый период (органы исполнительной власти, местная администрация)
- Разработка и утверждение основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период (органы исполнительной власти, местная администрация)
- Составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (органы исполнительной власти, местная администрация, финансовые органы)
- Рассмотрение и утверждение проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (законодательные, представительные органы власти, органы местного самоуправления)
- Исполнение районного бюджета (органы исполнительной власти; местная администрация, финансовые органы)
- Завершение операций по исполнению районного бюджета, составление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении районного бюджета (законодательные, представительные органы власти, органы местного самоуправления, местная администрация, финансовые органы)

II. Общие характеристики районного бюджета

Основные параметры бюджета Рыльского района Курской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

тыс.руб.

Наименование показателей	2015 год (тыс.руб)	2016 год (тыс.руб)	2017 год (тыс.руб)
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ДОХОДОВ	473 482,6	470 767,9	433 082,1
ОБЩИЙ ОБЪЕМ РАСХОДОВ	477 543,8	475 352,9	433 102,6
ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ)	- 4 061,2	- 4 585,0	- 20,5

III. Доходы районного бюджета

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Рыльского района Курской области

Наименование доходов	2014 год		2015 год		2016 год	
	Сумма (тыс.руб.)	%	Сумма (тыс.руб.)	%	Сумма (тыс.руб.)	%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	159 631,4	100,0	164 837,4	100,0	174 629,0	100,0
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	124 161,0	77,8	126 267,3	76,6	136 468,3	78,1
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	3 699,5	2,3	5 467,0	3,3	4 153,6	2,4
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	20 047,8	12,6	20 915,6	12,7	21 819,6	12,5
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	1 661,7	1,0	1 661,7	1,0	1 661,7	1,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	6 254,9	3,9	6 254,9	3,8	6 254,9	3,6
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 238,8	0,8	1 703,3	1,0	1 703,3	1,0
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	600,0	0,4	600,0	0,4	600,0	0,3
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 967,7	1,2	1 967,7	1,2	1 967,7	1,1

Структура безвозмездных поступлений в бюджет Рыльского района Курской области

Наименование финансовой помощи	2015 год		2016 год		2017 год	
	Сумма (тыс.руб.)	%	Сумма (тыс.руб.)	%	Сумма (тыс.руб.)	%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	313 851,2	100,0	305 930,5	100,0	258 453,1	100,0
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 355,4	2,0	2 322,5	0,8	478,6	0,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	302 271,8	96,3	302 394,0	98,8	256 760,5	99,3
Иные межбюджетные трансферты	1 214,0	0,4	1 214,0	0,4	1 214,0	0,5

Основные направления бюджетной политики на 2015-2017 годы

- **Основное требование к бюджетной политике** – гарантированное исполнение принятых расходных обязательств, сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов, формирование бюджетных расходов, исходя из приоритетов и планируемых результатов государственной политики.
- **Основные направления бюджетной политики на 2015 - 2017 годы:**
 - исполнение всех действующих расходных обязательств;
 - оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
 - обеспечение «увязки» бюджетных расходов с конкретными результатами в рамках муниципальных программ;
 - сбалансированность районного бюджета даже в условиях изменения внешнеэкономических условий;
 - отсутствие долговой нагрузки на бюджет;
 - обеспечение прозрачности и доступности бюджетной политики.

Функциональная структура расходов районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов

Наименование	Рз	2015	2016	2017
ВСЕГО		477 543,84	475 352,90	433 102,60
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	34 254,60	35 079,60	34 824,10
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	2 622,20	2 362,30	2 362,30
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	6 795,60	7032	5 618,60
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	3 313,90	300	200,00
ОБРАЗОВАНИЕ	07	334 390,80	335 818,40	293 851,20
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	30 945,10	31 215,20	36 393,20
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	49 735,60	51 808,00	53 140,80
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	261,00	175,3	125,4
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13	1 100,00	1 000,00	300
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	14	14 125,04	10 562,10	6 287,00

Что такое дорожные фонды?

- *Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.*
- **Муниципальные дорожные фонды**
Объем Фонда утвержден решением о районном бюджете в размере :
 - на 2015 год – 3 699,5 тыс. рублей;
 - на 2016 год – 5 467,0 тыс. рублей;
 - на 2017 год – 4 153,6 тыс. рублей, в том числе за счет:
- доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в местные бюджеты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации:
 - в 2014 году – 3 699,5 тыс. рублей;
 - в 2015 году – 5 467,0 тыс. рублей;
 - в 2016 году – 4 153,6 тыс. рублей;
- доходов от иных поступлений в местные бюджеты, установленных решением о создании муниципального дорожного фонда:
 - в 2014 году – 0,0 тыс. рублей;
 - в 2015 году – 0,0 тыс. рублей;
 - в 2016 году – 0,0 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на реализацию муниципальных программ Рыльского района Курской области

тыс.рублей				
Наименование	ЦСР	Сумма 2015 год	Сумма 2016 год	Сумма 2017 год
ВСЕГО		44 375,6	46 589,3	53 660,4
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Рыльском районе Курской области на 2014-2018 годы»	01 0 0000	37 978,8	40 051,2	41 384,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Рыльском районе Курской области на 2014-2017 годы»	02 0 0000	331 526,9	331 039,4	287 194,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Развитие образования Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	03 0 0000	123,9	100,0	100,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы»	04 0 0000	50,0	50,0	50,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Рыльском районе Курской области на 2014– 2016 годы и на перспективу до 2020 года»	05 0 0000	25,0	250,0	150,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Охрана окружающей среды Рыльского района Курской области на 2015– 2020 годы»	06 0 0000	44 375,6	46 589,3	53 660,4

тыс.рублей

Наименование	ЦСР	Сумма 2015 год	Сумма 2016 год	Сумма 2017 год
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Рыльском районе Курской области» на 2015 - 2020 годы	07 0 0000	4 134,6	200,0	100,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Рыльском районе Курской области на 2015-2018 годы»	08 0 0000	2 372,5	2 258,3	2 193,5
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Рыльском районе Курской области на 2014-2016 годы»	09 0 0000	1 293,7	1 098,9	976,7
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Сохранение и развитие архивного дела в Рыльском районе Курской области на 2014-2016 годы»	10 0 0000	1 027,0	1 027,0	1 027,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров и безопасности дорожного движения в Рыльском районе Курской области в 2014-2020 годах»	11 0 0000	5 319,7	6 617,0	5 303,6
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Рыльском районе Курской области на 2014-2016 годы»	12 0 0000	663,3	545,3	545,3
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Рыльском районе Курской области на 2014 – 2020 годы»	13 0 0000	2 504,2	2 362,3	2 362,3
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости бюджетов Рыльского района Курской области» (2014-2017 годы)	14 0 0000	16 132,7	14 020,8	9 045,7

тыс.рублей

Наименование	ЦСР	Сумма 2015 год	Сумма 2016 год	Сумма 2017 год
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Развитие экономики Рыльского района Курской области на 2014-2020 годы»	15 0 0000	115,0	115,0	115,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Устойчивое развитие сельских территорий Рыльского района Курской области на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года»	16 0 0000	391,3	50,0	50,0
Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Развитие системы органов ЗАГС Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	18 0 0000	1 212,8	1 274,5	1 397,8

*V. Дополнительная информация
Где найти информацию о бюджете
Рыльского района Курской области*

*Официальный сайт Администрации
Рыльского района Курской области*

<http://www.rylskraion.ru/>

**Подготовлено
управлением финансов
Администрации Рыльского
района Курской области**
