

## Акт

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд «Представительное Собрание Рыльского района Курской области».

г.Рыльск  
Курская область

22 июня 2017 года

В соответствии с планом проведения проверок по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на основании постановления Главы Администрации Рыльского района Курской области от 08.06.2017 года №377 проведена плановая проверка Муниципального казенного учреждения «Представительное Собрание Рыльского района Курской области» (далее – Учреждение), расположенного по адресу Курская обл., г. Рыльск, ул.К. Либкнехта, 21, ИНН 4620007677, КПП 462001001.

Тема плановой проверки: «Внутренний финансовый контроль в сфере закупок».

Объект контроля: Муниципальное казенное учреждение «Представительное Собрание Рыльского района Курской области».

Период проверки: с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года.

Сроки проведения проверки: 13 июня 2017 года по 22 июня 2017 года.

Основание: План проверок по осуществлению внутреннего муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Рыльского района Курской области, утвержденный постановлением Администрации Рыльского района Курской области № 682 от 26.12.2016года.

Цель проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предметом осуществления плановой проверки (проверяемые вопросы) является:

1. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;

2. Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

3. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

4. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах

учёта поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги;

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Руководствуясь статьей 99 п.8, Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), на основании представленных документов Заказчика, сведений с официального сайта Российской Федерации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации заказав на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в ходе проверки установлено:

Сведения об учреждении внесены в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1054625011308 (свидетельство ОГРН серия 46 №000798788 от 22.11.2005).

Свою деятельность Учреждение осуществляет на основании Устава муниципального района «Рыльский район» Курской области, утверждённого решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области №6 от 03 декабря 2005 года.

В соответствии с п. 5 ст.22 Устава муниципального района «Рыльский район» Курской области Представительное Собрание Рыльского района Курской области обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, имеет обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, может быть истцом, ответчиком в суде, имеет печать, штамп, бланк с соответствующей символикой, рублевые счета в банковских и кредитных учреждениях. Финансовое обеспечение деятельности Представительного Собрания Рыльского района Курской области отражается отдельной строкой в местном бюджете Рыльского района.

В соответствии с п. 4. ст. 22 Устава, для обеспечения своей деятельности Представительное Собрание Рыльского района Курской области может формировать Аппарат Представительного Собрания Рыльского района Курской области, самостоятельно решать вопросы о его структуре и численности, которая не должна превышать 3 человека. Порядок создания и деятельность Аппарата Представительного Собрания Рыльского района Курской области определяется Решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области.

В соответствии со ст. 26 Устава организацию деятельности Представительного Собрания Рыльского района Курской области осуществляет Председатель Представительного Собрания Рыльского района Курской области. Решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 27.09.2013 №1 избран Пехов Сергей Иванович.

В проверяемом периоде для организации работы по осуществлению закупок в соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ в Типовом положении о контрактной службе, утвержденном Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 N 631, в случае, если совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у Заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает ответственное лицо (контрактного управляющего) для осуществления закупки.

На основании распоряжения Председателя Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 09.04.2014 года №14-р конкурсным управляющим назначен Белунов Владимир Алексеевич.

В соответствии с частью 23 статьи 112 Закона №44-ФЗ до 01.01.2017 контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Белунов В.А. имеет высшее юридическое образование, окончил в 2006 году Региональный социальный открытый институт. По дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» обучение не проходил. Документ, подтверждающий повышение квалификации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, не имеет.

**В нарушение части 23 ст.112 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44, которая предусматривает, что до 01.01.2017 контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, документ об обучении контрактного управляющего отсутствует.**

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло операции с денежными средствами через лицевой счет получателя бюджетных средств в УФК по Курской области № 03443019610.

По итогам анализа предоставленных документов и информации, размещённой на официальном сайте, в проверяемом периоде установлено следующее:

**1. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком), исполнителем, включенной в план-график.**

Сметой бюджетных средств Учреждения на 2016 год в первоначальной редакции по плановым показателям поступлений, выделенных для

финансирования закупок, определено 141,360 тыс. руб. (общая смета 931,400тыс. руб.).

Согласно плану-графику, утверждённому постановлением от 30.12.2015 №55 и размещённому на официальном сайте 30 декабря 2015 года, совокупный годовой объём закупок товаров, работ, услуг на 2016 год составил 141 360 руб.

Форма плана–графика соответствует форме плана-графика, утвержденной совместным Приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товара выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» от 27.12.2011- г. №761/20н.

В соответствии со ст. 21 п.10 Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ (услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проверкой установлено, что план-график утвержден постановлением №55 от 30.12.2015 года и размещен на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 30.12.2015 года, что соответствует действующему законодательству.

При осуществлении контроля в части обоснования НМЦК по контрактам, включенным в план – график Учреждением на 2016 год, установлено следующее:

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Учреждения на 2016 год предполагает осуществление закупок товаров, работ и услуг исключительно у единственного поставщика на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, в связи с чем расчёт обоснования начальной (максимальной) цены контракта Учреждением не производился. Нарушений в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

## **2. Проверка применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с п.4 статьи 34 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом в соответствии с ч.3 п.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиков (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком

условий контракта является обязательством заказчика.

Выборочной проверкой соблюдения условий контрактов нарушений не установлено, в связи с чем меры ответственности и иные действия, предусмотренные в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договоров (контрактов) не применялись ввиду отсутствия оснований.

Согласно предоставленным актам выполненных работ, оказанных услуг, договорные обязательства поставщиков, исполнителей выполнены в полном объёме, в порядке и в сроки, установленные условиями контрактов (договоров).

### **3.Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона №44–ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона №44–ФЗ Заказчиком в проверяемом периоде обязательная экспертиза для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта проводилась своими силами.

Выборочная проверка содержания контрактов (договоров) показала, что в нарушение **статьи 34 Закона №44-ФЗ** в заключенных контрактах (договорах), отсутствуют обязательные условия контракта, договор б/н от 27.05.2016 (филиал ФГУП «Почта России»), договор №3721-15/ПР от 29.12.2015 ( филиал ФГУП «Почта России»). **В нарушение части 2 ст.34 Федерального Закона от 05.04.2013г.№44, которая предусматривает обязательное указание, что цена контракта является твёрдой и устанавливается на всё время действия такого контракта, в этих контрактах отсутствует данное указание.**

Выборочная проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки показала, что закупки осуществлены с соблюдением законодательства контрактной системы в сфере закупок, бюджетного законодательства. Поставка товара (выполнение работ, оказание услуг) осуществлялась в сроки, установленные договорами (контрактами).

Расходы на закупки соответствуют целям закупок, определённым с учётом положений ст.13 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иным нормативным правовым

актам о конкретной системе в сфере закупок.

Поставленный товар (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют условиям заключенных контрактов. Товарные накладные, акты выполненных работ, оказанных услуг Учреждением предоставлены в полном объёме.

#### **4. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги**

В соответствии с ч.1 ст.9 Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учётным документом. На основании первичных документов ведётся бухгалтерский учёт. Первичный учётный документ должен быть составлен в момент совершения операции, а если это не представляется возможным непосредственно после её окончания. (ч. 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ).

Товарные накладные, акты выполненных работ и услуг, отражаются в учете Учреждения в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Приказа Министерства финансов РФ №157«Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления».

Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учёта поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги проводилась выборочным методом на основании данных журнала учёта операций расчётов с поставщиками и подрядчиками №б по муниципальным контрактам, представленным для проверки в соответствии с п.6 ч.8 ст. 99 Закона №44-ФЗ. В ходе проверки нарушений не установлено.

#### **5. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии со ст.13 Федерального закона №44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд. В целях реализации указанного мероприятия проведена выборочная проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги для проверки представлены следующие документы: муниципальные контракты, договоры, акты выполненных работ (оказанных услуг), товарные накладные.

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям заключенных договоров, контрактов нарушений не установлено.

## Обобщение результатов проверки.

1. Нарушена часть 23 ст.112 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которая предусматривает, что до 01.01.2017 контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

2.Нарушена часть 2 ст.34 Федерального Закона от 05.04.2013г.№44-ФЗ«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как в контрактах отсутствует обязательное указание на то, что цена контракта является твёрдой и устанавливается на всё время действия такого контракта.

По результатам проведенного контрольного мероприятия предлагается принять во внимание выявленные замечания, повысить ответственность за исполнением требований законодательства «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Начальник отдела  
по внутреннему финансовому контролю  
Администрации Рыльского района

Е.И. Зюкина

С актом ознакомлен «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года

Председатель  
Представительного Собрания  
Рыльского района Курской области

С.И. Пехов